
Kyrkomötet Ekonomi- och egendomsutskottets betänkande 2010:10

Långsiktig budgetmodell för utlandsfastigheter

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas Kyrkostyrelsens skrivelse 2010:6 om Långsiktig budgetmodell för utlandsfastigheter. Kyrkostyrelsen föreslår i skrivelsen att Kyrkomötet ska fastställa femåriga kostnadsramar för underhållsprojekt och investeringar för utlandskyrkans lokalförsörjning samt för Svenska teologiska institutets fastighet i Jerusalem.

Utskottet delar Kyrkostyrelsens bedömning att det för utlandsfastigheterna finns sådana speciella planeringsförutsättningar att det är motiverat med en särskild hantering i budgetsammanhang. Även Budgetutskottet är positivt till förslaget till förändring.

Ekonomi- och egendomsutskottet tillstyrker Kyrkostyrelsens förslag.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

Med bifall till Kyrkostyrelsens förslag:

1. Kyrkomötet beslutar att för finansiering av utlandskyrkans och Svenska teologiska institutets fastigheter och lokaler ska finnas rullande femåriga kostnadsramar.
2. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram om 115 miljoner kronor för kostnaderna för utlandskyrkans fastigheter och lokaler för åren 2011–2015.
3. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram om 16 miljoner kronor för Svenska teologiska institutets fastighet i Jerusalem för åren 2011–2015.

Skrivelsens förslag

Kyrkostyrelsens skrivelse 2010:6, Långsiktig budgetmodell för utlandsfastigheter

1. Kyrkomötet beslutar att för finansiering av utlandskyrkans och Svenska teologiska institutets fastigheter och lokaler ska finnas rullande femåriga kostnadsramar.
2. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram om 115 miljoner kronor för kostnaderna för utlandskyrkans fastigheter och lokaler för åren 2011–2015.
3. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram om 16 miljoner kronor för Svenska teologiska institutets fastighet i Jerusalem för åren 2011–2015.

Yttrande från andra utskott

Budgetutskottet har yttrat sig över skrivelsen i B 2010:1y (*bilaga 1*). Kyrkorättsutskottet har yttrat sig över skrivelsen i Kr 2010:7y (*bilaga 2*).

Bakgrund

Svenska kyrkan i utlandets uppdrag är att följa svensken i världen och så har det varit sedan 1600-talet. Kyrkomötet har vid flera tillfällen betonat att utlandskyrkans verksamhet är en gemensam angelägenhet för hela Svenska kyrkan.

Svenska kyrkan äger eller hyr 30 000–35 000 kvm lokalyta fördelat på cirka 80 objekt i närmare 30 länder för verksamheten inom utlandskyrkan. Sedan 2007 bedriver den nationella nivån ett strukturerat arbete med frågor som rör utlandskyrkans lokalförsörjning. Arbetet innefattar såväl utredningar om äganderättsförhållanden som fastighetsbesiktningar. Kartläggningsarbetet har resulterat i framtagandet av underhållsplan för 18 lokaler, motsvarande cirka 12 000 kvm. Genomgången har gett en ökad sammanvägd kännedom om de förhållanden som råder.

Kartläggningen visar att utlandskyrkan står inför ett stort och långvarigt arbete med upprustning av sitt fastighetsbestånd. I budgethänseende finns det flera problem kring detta. Kostnaden för varje objekt är svår att fastställa med exakthet och tidpunkten för när ett visst arbete kan genomföras i en fastighet är svår att bestämma i förväg. Projekten sträcker sig dessutom ofta över flera år. Slutligen skapar växelkursförändringar svårigheter att med någon precision anpassa verksamheten till budget årsvis. Systemet med ettåriga budgetperioder är därför olämpligt i dessa fall.

För att komma till rätta med ovan angivna problem föreslår Kyrkostyrelsen i sin skrivelse att Kyrkomötet ska fastställa en femårig kostnadsram för underhållsprojekt och investeringar för utlandskyrkans lokalförsörjning. Kyrkostyrelsen föreslår även en motsvarande modell för Svenska teologiska institutets fastighet i Jerusalem. Kostnadsramen för utlandskyrkans fastigheter och lokaler föreslås till 115 miljoner kronor för åren 2011–2015. För Svenska teologiska institutet i Jerusalems fastighet föreslås kostnadsramen uppgå till 16 miljoner kronor för motsvarande period.

Utskottets överväganden

Utskottets förslag: Kyrkomötet antar de förslag som Kyrkostyrelsen lämnar i sin skrivelse 2010:6.

Den nationella nivåns verksamhet i utlandet är en angelägenhet för hela Svenska kyrkan. En väsentlig förutsättning för utlandsverksamheten är att det finns ändamålsenliga fastigheter och lokaler att tillgå. Utskottet delar Kyrkostyrelsens bedömning att de speciella förutsättningar som gäller för utlandsfastigheterna motiverar en särskild budgetmässig hantering. Även Budgetutskottet tillstyrker Kyrkostyrelsens förslag. Ekonomi- och egendomsutskottet delar Budgetutskottets uppfattning att det är glädjande att ”Kyrkostyrelsen nu tar ytterligare initiativ till att åstadkomma ett ändamålsenligt ramverk för styrning och ledning inom området”. Kyrkorättsutskottet har inget att invända mot Kyrkostyrelsens förslag.

Ekonomi- och egendomsutskottet föreslår således Kyrkomötet att anta de förslag som Kyrkostyrelsen lämnar i sin skrivelse 2010:6.

På Ekonomi- och egendomsutskottets vägnar

Gusten Rolandsson, ordförande

Anders Granberg, sekreterare

Beslutande: Gusten Rolandsson, ordförande, Ingrid Karlsson, Sigvard Olsson, Gun Eriksson, Tommy Eriksson, Mats Johansson Flygg, Jan G Nilsson, Stefan Caplan, Marcus Bernhardsson, Sten Persson, Gerd Gullberg Johnson, Peter Bernövall, Gunvor Torstensson, Birgit Friggebo och Claes Björndahl.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Titti Ådén, Magnus Nilsson, Kerstin Andersson Karlsson, Carina Håkansson, Åke Löfstrand, Ragnhild Bertius, Bertil Persson, Gunnar Pettersson, Rune Wallmyr, Jan Friheden, Dan Sarkar och Markus Nordenmark.

Biskop Ragnar Persenius har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Budgetutskottets yttrande 2010:1y

Långsiktig budgetmodell för utlandsfastigheter

Till Ekonomi- och egendomsutskottet

Budgetutskottet har beretts tillfälle att yttra sig över Kyrkostyrelsens skrivelse 2010:6.

I fjolårets betänkande, om den nationella nivåns verksamhet och ekonomi, noterade Budgetutskottet med tillfredsställelse att ett systematiskt arbete påbörjats för att komma tillrätta med de fastighetsrättsliga och underhållsmässiga bristerna hos Svenska kyrkans fastigheter utomlands.

Budgetutskottet är positivt till att Kyrkostyrelsen nu tar ytterligare initiativ till att åstadkomma ett ändamålsenligt ramverk för styrning och ledning inom området, varav föreslagen budgetmodell är en del.

Budgetutskottet tillstyrker de i skrivelsen lämnade förslagen.

Uppsala den 30 september 2010

På Budgetutskottets vägnar

Sven Esplund, ordförande

Niclas Renck, sekreterare

Beslutande: Sven Esplund, ordförande, Jösta Claeson, Britt Sandström, Leif Nilsson, Monica Lago, Peter Egardt, Thomas Jönsson, Key Lundegård, Karl Erik Ivarsson, Carl Eric Gabrielsson, Gustaf Bengtsson, Marie Wojidkow, Sten Johansson, Inger Gustafsson och Soili Brunberg.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Birger Wernersson, Solveig Hallin, Sture Köhler, Mats Green, Jan Olov Sundström, Erika Hedblom, Per Henrik Bodin, Erik Sjöstrand, Lars T Gåreberg, Gunvor Thorstensson, Bo Hanson, Leif Nordlander och Mikael Grenstedt.

Biskop Thomas Söderberg har deltagit i utskottets överläggningar.

Kyrkomötet
Kyrkorättsutskottets yttrande 2010:7y

Långsiktig budgetmodell för utlandsfastigheter

Till Ekonomi- och egendomsutskottet

Ekonomi- och egendomsutskottet har begärt Kyrkorättsutskottets yttrande över Kyrkostyrelsens skrivelse om en långsiktig budgetmodell för utlandsfastigheter (KsSkr 2010:6) i den del som avser om det krävs en ändring av 51 kap. 5 § i kyrkoordningen för den föreslagna ordningen.

I skrivelsen föreslås att Kyrkomötet på Kyrkostyrelsens förslag fastställer en kostnadsram för en femårsperiod för underhållsprojekt inom utlandskyrkans fastigheter och lokaler och Svenska teologiska institutets fastighet i Jerusalem. Varje år läggs genom beslut av Kyrkomötet ytterligare ett år till ramen. Användningen av medel redovisas årligen inom ramen för Kyrkostyrelsen löpande återsrapportering till Kyrkomötet. Kyrkostyrelsen har funnit att den föreslagna ordningen inte innebär att 51 kap. 5 § i kyrkoordningen om budget och treårsplan för ekonomin behöver ändras. Förslaget ligger enligt skrivelsen vid sidan av budget och treårsplan och påverkar inte direkt dessa.

Kyrkorättsutskottet delar uppfattningen att ingen ändring av 51 kap. 5 § i kyrkoordningen krävs och ser därför ur utskottets perspektiv inget hinder mot den föreslagna ordningen.

Uppsala den 30 september 2010

På Kyrkorättsutskottets vägnar

Margareta Andersson, ordförande

Karin Lindforss, sekreterare

Beslutande: Margareta Andersson, ordförande, Jerry Adbo, Vanja Björsson, Jan Erik Forsberg, Mari Lönnerblad, Kaya Ålander, Inger Persson, Mikael Härdig, Micael Dahlberg, Stig Göran Fransson, Anders Roos, Anders Linger, Karl-Gunnar Svensson, Vivianne Wetterling och Marie-Helena Dahlberg.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Christina Andersson, Maria Lagerman, Louise Callenberg, Johan Carlsson, Lena Lindström, Thelma Olsson Bylin, Jessica Rytter, Georg Lagerberg, Anna Malmqvist, Håkan Sunnliden och Hans Weichbrodt.

Biskop Lennart Koskinen har deltagit i utskottets överläggningar.