
Kyrkomötet Ekonomi- och egendomsutskottets betänkande 2010:2

Förändrad revision

Sammanfattning

I detta betänkande behandlar utskottet motion 2010:5 av Sten Johansson om förändrad revision. Utskottet konstaterar att det är väsentligt att det finns en ändamålsenlig och kostnadseffektiv revision i Svenska kyrkan. Utskottet anser emellertid att införandet av en riksrevision inte är förenligt med församlingarnas självbestämmanderätt. Mot denna bakgrund föreslår utskottet avslag på motionen.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2010:5.

Motionens förslag

Motion 2010:5 av Sten Johansson, Förändrad revision

Kyrkomötet beslutar att uppdra till Kyrkostyrelsen att utreda en ”kyrklig riksrevision”.

Bakgrund

Bestämmelser om revision i församlingar och samfälligheter finns i kyrkoordningens 48 kap.

Frågan om revision har varit i fokus sedan 2005 års kyrkomöte. Efter förslag från Budgetutskottet (B 2005:2) beslutade Kyrkomötet att ge Kyrkostyrelsen i uppdrag att klarlägga vad som avses med god revisionsd för Svenska kyrkans nationella nivå. Budgetutskottet konstaterade att ett sådant klarläggande också kan fungera som inspiration för övriga nivåer i Svenska kyrkan. Uppdraget syftade till att utifrån gällande revisionsregler utarbeta vägledande beskrivningar för bland annat revisionens innehåll, utformning och genomförande.

Under 2006 startade ett arbete med att analysera kyrkoordningens bestämmelser om revision. I analysen ingick bland annat avstämning med Svenska kyrkans Församlingsförbund som då ansvarade för bevakning och utbildning inom revisionsområdet. Även revisorerna på nationell nivå och de revisorer som är ledamöter i Kyrkans redovisningskommitté (KRED) har i olika sammanhang lämnat synpunkter på behov av klarläggande av olika slag. Vidare togs kontakter med Far, branschorganisationen för revisorer och rådgivare. Analysen resulterade i slutsatsen att nuvarande revisionsbestämmelser inte är ändamålsenliga och därmed inte bör vidareutvecklas i nuvarande form utan istället reformeras. En av de identifierade bristerna är att revisionen inte leder till den verksamhetskontroll och det stöd som varit avsett. Mot denna bakgrund utvidgades utredningsuppdraget till att skapa nya ändamålsenliga bestämmelser för revisionen på nationell nivå.

Utkast till skrivelse om ändrade regler för revision för nationell nivå presenterades för Kyrkostyrelsen under våren 2009. Kyrkostyrelsen beslutade mot bakgrund av utkastet att en samlad revisionskrivelse bör avse *samtliga* nivåer i Svenska kyrkan. Ett av de övergripande målen med arbetet är att granskningens mål och genomförande ska vara enhetligt inom Svenska kyrkan. Detta bl.a. i avsikt att underlätta upphandling av revision.

I januari 2010 förelåg det första utkastet till en sammanhållen skrivelse med nya revisionsbestämmelser. Den arbetsgrupp som ansvarar för arbetet hade då, vid sidan av en rad renodlade revisionsfrågor, även identifierat olika typer av frågor som indirekt är kopplade till revisionen. Till exempel så saknar kyrkoordningen bestämmelser om att Kyrkomötet ska fastställa årsredovisningen för den nationella nivån.

Under hösten 2010 kommer materialet att remitteras till lokal och regional nivå. Kyrkostyrelsen planerar att under våren 2011 behandla ett samlat förslag till nya revisionsbestämmelser för hela kyrkan. Förslaget kommer sedan att presenteras för 2011 års kyrkomöte i form av en skrivelse.

Utskottets överväganden

Utskottets förslag: Kyrkomötet avslår motion 2010:5.
--

Det är väsentligt att Svenska kyrkan har en ändamålsenlig och kostnadseffektiv revision. Mot denna bakgrund har Kyrkomötet tidigare beslutat om den utredning som Kyrkostyrelsen för närvarande arbetar med och vars resultat bör avvaktas.

Motionären föreslår att en ”kyrklig riksrevision” införs i syfte att bl.a. minska kyrkans kostnader för revisionen. Utskottet anser, till skillnad från motionären, att en gemensam revision för hela kyrkan innebär en alltför stor inskränkning i den lokala nivåns självbestämmande. Det är naturligt att det lokala självbestämmandet innebär ett ansvar för både beslutsfattande och granskning. Utskottet anser således att en samordning av revision inte kan jämföras med den nationella samordning som sker inom exempelvis IT-området.

Mot bakgrund av ovanstående anser utskottet att motionen bör avslås.

Uppsala den 29 september 2010

På Ekonomi- och egendomsutskottets vägnar

Gusten Rolandsson, ordförande

Anders Granberg, sekreterare

Beslutande: Ingrid Karlsson, Sigvard Olsson, Gun Eriksson, Tommy Eriksson, Mats Johansson Flygg, Jan G Nilsson, Marcus Bernhardsson, Kerstin Andersson Karlsson, Sten Persson, Gerd Gullberg Johnson, Peter Bernövall, Gunvor Torstensson, Birgit Friggebo och Claes Björndahl.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Uhlf Skoglund, Titti Ådén, Magnus Nilsson, Carina Håkansson, Åke Löfstrand, Ragnhild Bertius, Gunnar Pettersson, Jan Friheden, Dan Sarkar och Markus Nordenmark.

Biskop Ragnar Persenius har deltagit i utskottets överläggningar.