

---

**Kyrkomötet**  
**Kyrkostyrelsens skrivelse 2013:1**

**Verksamhet och ekonomi för den nationella nivån  
åren 2014–2016**

---

Kyrkostyrelsen överlämnar denna skrivelse till kyrkomötet.

Uppsala den 13 juni 2013

*Levi Bergström*

*Helén Ottosson Lovén*

## **Skrivelsens huvudsakliga innehåll**

Den nationella nivån ska varje år upprätta en budget för nästa budgetår. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret, samt en plan för ekonomin under en period av tre år.

År 2010 beslutade kyrkomötet att det, utöver de ekonomiska ramarna för respektive år under perioden, ska finnas rullande femåriga kostnadsramar för finansiering av Svenska kyrkan i utlandets och Svenska teologiska institutets (STI) fastigheter och lokaler. Likaså beslutade kyrkomötet 2012 om en ram på 60 miljoner kronor under åren 2013–2018 för en gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar (som fått namnet *Dela tro – dela liv*).

Denna skrivelse innehåller kyrkostyrelsens förslag till verksamhetsinriktning, kostnadsram 2014, planeringsramar 2015–2016 samt kostnadsramar 2014–2018 för lokalförsörjning inom Svenska kyrkan i utlandet och STI i Jerusalem. Därutöver lämnar kyrkostyrelsen förslag till hantering av de 119 miljoner kronor som enligt årsbokslutet 2012 överstiger 125 procent av målkapitalet.

För kyrkomötets kännedom redovisas en preliminär fördelning av återstående medel 2014–2018 för *Dela tro – dela liv*.

## Innehåll

Skrivelsens huvudsakliga innehåll .....	1
Kyrkostyrelsens förslag till kyrkomötesbeslut .....	3
Inledning .....	4
1. Uppdrag och utmaningar .....	5
2. Verksamheten och dess inriktning.....	12
3. Ekonomi.....	32
Utdrag ur kyrkostyrelsens protokoll .....	35

## Kyrkostyrelsens förslag till kyrkomötesbeslut

KsSkr 2013:1

1. Kyrkomötet beslutar att fastställa inriktning för verksamheten på nationell nivå.
2. Kyrkomötet beslutar att fastställa kostnadsram för 2014 till 2 747 miljoner kronor.
3. Kyrkomötet beslutar att medge planeringsram för 2015 till 2 801 miljoner kronor.
4. Kyrkomötet beslutar att medge planeringsram för 2016 till 2 628 miljoner kronor.
5. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram på 87 miljoner kronor under åren 2014–2018 för kostnader för Svenska kyrkan i utlandets fastigheter och lokaler.
6. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram på 5 miljoner kronor under åren 2014–2018 för kostnader för Svenska teologiska institutets fastighet i Jerusalem.
7. Kyrkomötet beslutar att, med anledning av att 119 miljoner kronor enligt årsbokslutet 2012 överstiger 125 procent av målkapitalet, ett riktat församlingsbidrag om 100 miljoner kronor år 2014 destinerar via stiftet till pastorat och till församlingar som inte ingår i pastorat, att användas för församlingens grundläggande uppgift med särskilt fokus på barn och unga. Beloppet avsätts proportionerligt, utifrån antalet kyrkotillhöriga per den 1 januari 2013.
8. Kyrkomötet beslutar att, med anledning av att 119 miljoner kronor enligt årsbokslutet 2012 överstiger 125 procent av målkapitalet, avsätta 20 miljoner kronor 2014 för att ytterligare öka införandet av gemensam IT-plattform.

## Inledning

Enligt kyrkoordningen 51 kap. 4–5 §§ ska den nationella nivån varje år upprätta en budget för nästa budgetår. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret, samt en plan för ekonomin under en period av tre år.

År 2010 beslutade kyrkomötet att det, utöver de ekonomiska ramarna för respektive år under perioden, ska finnas rullande femåriga kostnadsramar för finansiering av Svenska kyrkan i utlandets och Svenska teologiska institutets fastigheter och lokaler. Det innebär att kyrkostyrelsen förutom förslag till ekonomiska ramar för respektive år under perioden också ska lämna förslag till omfattningen på de femåriga kostnadsramarna.

Kyrkomötet fastställde 2008 en målnivå för den nationella nivåns eget kapital och beslutade samtidigt att kyrkostyrelsen, om faktiskt utfall enligt årsbokslut överstiger 125 procent av den indexuppräknade målnivån, ska lämna förslag till kyrkomötet om hur överstigande kapital ska hanteras. Vid utgången av 2012 översteg eget kapital 125-procentsnivån med 119 miljoner kronor och kyrkostyrelsen lämnar därför ett separat förslag till hur detta belopp ska hanteras.

År 2012 beslutade kyrkomötet om en ram på 60 miljoner kronor under åren 2013–2018 för en gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar (som fått namnet *Dela tro – dela liv*). För kyrkomötets kännedom redovisas en preliminär fördelning av återstående medel 2014–2018.

Enligt kyrkoordningen 12 kap. 3 § ska kyrkostyrelsen verka för barnets bästa och göra barnkonsekvensanalyser inför beslut. Kyrkostyrelsen har under planeringsarbetet samrått med Svenska Kyrkans Ungas förbundsstyrelse, främst avseende analysen i avsnitt 1.

### Disposition av skrivelsen

Skrivelsen är indelad i tre delar.

1. *Uppdrag och utmaningar*: En beskrivning av Svenska kyrkans och den nationella nivåns uppdrag, en analys av de yttre förutsättningarna för kyrkans uppdrag i världen samt en övergripande beskrivning av konsekvenser för kyrkostyrelsens verksamhetsplanering.
2. *Verksamheten och dess inriktning*: Kyrkostyrelsens förslag till inriktning på verksamheten, sorterad i en struktur som härstammar från kyrkoordningens bestämmelser om den nationella nivåns uppgifter samt från instruktioner för kyrkostyrelse och nämnder. Här anges också kostnadsramar för respektive verksamhetsområde.
3. *Ekonomi*: Sammanfattningar och kommentarer kring ekonomin i sin helhet. Här framgår kostnadsram 2014, planeringsramar 2015–2016, kostnadsramar 2014–2018 för lokalförsörjning samt den preliminära fördelningen av återstående medel 2014–2018 för *Dela tro – dela liv*.

Tabellernas jämförelsekolumner relaterar till de planeringsramar för 2014 och 2015 som kyrkomötet beslutade om 2012. Belopp anges i miljoner kronor om inte annat framgår.

# 1. Uppdrag och utmaningar

## Svenska kyrkans och den nationella nivåns uppdrag

Svenska kyrkan är en del av den världsvida kyrkan. Kyrkan har sin grund i Jesus Kristus, sänd av Gud till hela världens frälsning och skapelsens återupprättelse. Jesu budskap om Guds rike och budskapet om honom, död och uppståndet för alla människors skull, ska vara centrum i allt vad kyrkan är och gör.

Svenska kyrkan är ett evangelisk-lutherskt trossamfund. Den delar den reformatiska grundsynen att kyrkan konstitueras av att evangelium förkunnas och sakramenten delas ut. På den evangelisk-lutherska bekännelsens grund har Svenska kyrkan utvecklats till en öppen och demokratisk folkkyrka som omfattar människor som på olika sätt tolkar livet i ljuset av kristen tro. Vår livssituation förändras och därför behöver kyrkans uppdrag konkretiseras på delvis nya sätt och prioriteringar göras som gör det möjligt för oss att nås av evangelium.

Målet är, som kyrkoordningen anger, att människor ska komma till tro på Kristus och leva i tro, en kristen gemenskap skapas och fördjupas, Guds rike utbreddas och skapelsen återupprättas. Den nationella nivåns uppgift är att bidra till att Svenska kyrkan kan fullgöra sitt uppdrag genom att ta ansvar för kyrkans gemensamma angelägenheter i fråga om inomkyrklig normgivning, överprövning av beslut, gemensam information, utbildning, samråd samt ekumeniska relationer, internationell diakoni och mission. Till uppgiften hör också att vara kyrkans röst utåt såväl i det svenska samhället som internationellt.

## De yttre förutsättningarna för kyrkans uppdrag i världen

Kyrkan finns i världen som en del av livet. Utmaningarna för framtiden är mångdimensionella – teologiska, organisatoriska, ekonomiska, politiska och pedagogiska. Med detta som utgångspunkt blir kyrkan en del av sin omvärld samtidigt som hon både påverkar och påverkas av den.

Detta avsnitt innehåller ett urval av faktorer av särskild relevans för Svenska kyrkans nationella nivå. Sammantaget ger de en bild av den mångdimensionella verklighet som vi har att förhålla oss till när vår verksamhetsinriktning ska konkretiseras.

Inledningsvis följer två övergripande globala perspektiv, och därefter ett antal specifikt nationella utmaningar. Nationella förändringar hänger intimt samman med globala och vice versa. Till exempel kan medvetenheten om den globala uppvärmningen och den rika världens särskilda ansvar för den fortsatta utvecklingen skapa en uppgivenhet hos unga människor och förstärka deras känsla av maktlöshet. Här har kyrkan ett evangelium som kan ge både hopp och kraft till handling.

### Internationella perspektiv

#### *Konflikter och fred*

Fred och demokrati är grundläggande villkor för att respekten för mänskliga rättigheter ska upprätthållas. På många håll i världen finns en positiv utveckling, där kyrkorna spelar en viktig roll.

Bristen på respekt för mänskliga rättigheter är dock stor i många regioner. Människor förföljs och utsätts för frihetsbegränsningar och våld på grund av sin religiösa eller etniska tillhörighet, sin sexuella läggning eller – i stora delar av världen – för att de är kvinnor.

Antalet flyktingar och internflyktingar i världen fortsätter att öka. Idag lever cirka 50 miljoner människor som flyktingar. Större delen av dem är s.k. intern-

KsSkr 2013:1 flyktingar och befinner sig i grannländer eller inom sitt eget land. År 2010 räknade UNHCR med att det fanns 27,5 miljoner internflyktingar i världen, varav de flesta i Colombia (3,6 miljoner).

En viktig del i värnandet av mänskliga rättigheter och demokrati gäller jämställdheten mellan kvinnor och män. Kulturella och sociala normer hindrar kvinnor och flickor från att fullt ut delta som samhällsmedborgare och att få tillgång till viktiga rättigheter: utbildning, hälsovård och egendom. Jämställdhet bidrar till god samhällsutveckling.

### *Klimatförändringar*

Den samhällsfråga som den svenska befolkningen oroar sig mest över gäller klimatförändringarna. Klimatförändringarna är orättvisa, eftersom de människor som har bidragit minst till att skapa problemet drabbas värst. Bara genom att värna skapelsen på ett ansvarsfullt sätt bevaras våra förutsättningar för goda livsvillkor för kommande generationer.

Frågorna om klimat, resursförbrukning, utveckling och rättvisa, är inte enbart naturvetenskapliga, tekniska, ekonomiska, politiska, etiska och existentiella, utan i högsta grad också teologiska. Löftet att Gud inte överger sin skapelse behöver komma till uttryck i ord och handling.

## **Nationella perspektiv**

### *Sökande efter mening*

Det är av avgörande betydelse för vårt psykiska välbefinnande att uppleva tillvaron som begriplig, hanterbar och meningsfull. Sammantaget ger det en känsla av sammanhang. Det behövs alltså bilder och berättelser som det egna livet kan relatera till och som kan utgöra grunden för människors handlingsförmåga i en föränderlig tid.

Den mening människan behöver för att överleva verkar i oroväckande hög grad ha gått förlorad bland många materiellt sett välmående människor i samtiden. Ungdomsstyrelsen rapporterar att den psykiska ohälsan bland unga har ökat sedan slutet av 1980-talet fram till idag. Ett allvarligt tecken i tiden är att självmord bland unga kvinnor har ökat kraftigt de senaste åren. Det förefaller rimligt att tolka detta som symtom på en djupgående existentiell kris.

En viktig yttre meningsskapande faktor för många vuxna är det sammanhang som arbetslivet utgör. I Sverige ligger arbetslösheten på drygt 8 procent. I internationellt perspektiv är detta inte anmärkningsvärt högt, men många, och allt fler, befinner sig utanför arbetsmarknaden. Särskilt ungdomar och utrikes födda har svårigheter att finna arbete.

### *Mångkultur och integration*

Ungefär 15 procent av svenskarna är födda utomlands. Den ökade globala migrationen medför möten mellan människor med olika bakgrunder på skolor, arbetsplatser och sjukhus. Detta skapar möjligheter och berikar samtidigt som det finns problem med bristande integration, etnisk diskriminering och segregation. Kyrkorna kan bidra till gränsöverskridande gemenskaper, men kan också bli segregerade rum.

Antalet asylsökande till Sverige har ökat kraftigt både 2012 och 2013 och närmar sig nivåerna under kriget i forna Jugoslavien. 2013 är prognosen 54 000 asylsökande. De tre länder varifrån flest asylsökande kommit till Sverige de senaste åren är Afghanistan, Irak och Somalia. Sverige är också det land i EU som tar emot flest asylsökande syrier.

Allt fler asylsökande är ensamkommande barn, främst från Afghanistan och Somalia. Ett ökande antal asylsökande flyr förtryck på grund av sin sexuella läggning eller religiösa tillhörighet. Inte minst är situationen svår för kristna minoriteter i Mellanöstern, som redan tidigare har stark förankring i Sverige och därför i hög grad söker sig hit.

Vi ser även en växande grupp av "papperslösa" i Sverige, varav en del är tidigare asylsökande, andra offer för människohandel, andra har kommit hit – kanske med tillstånd – för jobb eller för en relation som sedan tagit slut. Fler papperslösa betyder större grupper med ohälsa och situationer där särskilt barn riskerar att fara illa. Många gömda familjer och individer söker sig till församlingar för stöd och hjälp vilket ökar trycket på församlingar och enskilda medarbetare i Svenska kyrkan.

### *Värdegemenskap*

Kyrkans skatt av berättelser har bidragit till att ge människor gemensamma referenspunkter. De har bidragit till mening och livsmod, men också kunnat användas för kontroll och maktutövning. Det har gradvis skett en förskjutning från kollektiva traditioner till individuella livsstilar. Institutioner som tidigare bidrog till att skapa gemensamma erfarenheter och referenspunkter – t.ex. värnplikt, konfirmation och allmän skola – har minskat i betydelse. En underlagsrapport till Framtidskommissionen, *Framtiden och samhällets grundläggande värden*, beskriver bland annat vad som kan uppfattas som hot eller utmaningar mot samhällets gemensamma värdegrund.

Samtidigt har andra sammanhållande faktorer ökat i betydelse. Konsumismen står inte oemotsagd, men påverkar inte bara beteenden, utan också tänkesätt. Det som kan prissättas kan också jämföras och bytas ut. Frågan om vad medlemmarna får för utbyte för sin kyrkoavgift blir logisk, även om den ur teologisk synpunkt är fel ställd.

Segregation, växande klyftor, avsaknaden av gemensamma visioner, frånvaron av gemensamma berättelser och erfarenheter bidrar till att försvaga samhällets gemensamma kitt. Det stora utbudet av kommunikationskanaler leder till att det blir enklare att bara röra sig i ett kommunikationsflöde där de egna åsikterna bekräftas. Trots den ökade rörligheten och de förbättrade tekniska kommunikationsmöjligheterna finns det risk att samhället utvecklas i riktning där vi inte talar med varandra över gruppgränserna och de gemensamma kommunikationsytorna blir färre.

Det är angeläget att värna en social sammanhållning som utgör förutsättningar för demokrati och solidaritet.

Kyrkan har här en viktig uppgift grundad i tron på att varje människa är skapad till Guds avbild och till ett liv i gemenskap med andra. Vi levandegör ett arv som rymmer mångfald, men som också hålls samman av sitt centrum i evangelium. Dessutom visar forskning att det kyrkliga kulturarvet i sig självt – inte minst kyrkobyggnaderna – fungerar som ett sammanhållande kitt för ett samhälle som allt mer dras isär.

### *Socialt ansvar*

Förändringarna inom svensk välfärd har pågått under en längre tid och har medfört en ökad otrygghet. Fler lever under knappa ekonomiska förhållanden och de ekonomiska klyftorna ökar. Det sociala skyddsnätet är mer grovmaskigt idag och risken är större att falla mellan olika myndigheters och instansers ansvarsområden. Barn drabbas ofta hårt när familj och samhälle belastas ekonomiskt och socialt.

På sikt sker stora befolkningsmässiga förändringar i Sverige, liksom i övriga västvärlden. Andelen äldre kommer att öka kraftigt samtidigt som andelen i yrkesverksam ålder minskar. Valfärden ställs inför nya utmaningar.

I denna utveckling finns en förväntan om att kyrkan och andra aktörer inom civilsamhället ska etablera sig som utförare av välfärdstjänster. En undersökning genomförd av Svenska kyrkan 2009 och 2010 visar att den diakonala verksamheten i Svenska kyrkans församlingar delvis hittar nya former.

Kyrkan möter och får del av människors livsöden och berättelser i sina verksamheter och på så sätt erfarenhet av de effekter förändringar i välfärden har i människors liv. Det finns en förväntan att Svenska kyrkan förmedlar de erfarenheterna och bevakar socialpolitiska frågor och tar ställning utifrån kyrkans grundläggande värderingar och visioner.

### *Demografiska förändringar*

Gapet mellan de kommuner som avfolkas och de med stark befolkningstillväxt är större än någonsin. 85 procent av Sveriges befolkning lever idag i tätorter och ingenting tyder på att avfolkningen av landsbygden mattats av. Dessutom verkar befolkningsutvecklingen delvis bli mer och mer frikopplad från näringslivsutvecklingen. Studier visar att etablerandet av ny industri på en ort inte generellt är tillräckligt för att vända utvecklingen.

Utvecklingen i städerna innebär att befolkningsunderlaget blir större där. Dessutom tenderar barnfamiljer att bo kvar centralt längre än tidigare.

Att flytta innebär ofta att man förlorar kontakt med ett lokalsamhälle för att upprätta kontakt med ett annat. Eftersom Svenska kyrkan är rikstäckande finns förutsättningar att på ett mer medvetet sätt följa sina medlemmar, så att relationen består i den nya situationen på den nya orten. Detta efterfrågas särskilt av unga människor.

I glesbygd och på landsbygd är bandet till kyrkan ofta fortsatt starkt. Utmaningen är att bevara dessa band när färre personer ska ta ett större ansvar med mindre ekonomiska resurser, till exempel för det levande kulturarv som de många kyrkobyggnaderna utgör.

### *Förändrade kommunikationsmönster*

Våra kommunikationsmönster har förändrats radikalt på bara några år. Det är idag möjligt att överföra information och kapital oberoende av rummets och tidens begränsningar. Det går lika fort att få tillgång till internationella nyhetskanaler som till den lokala tidningen. Sociala band kan vidmakthållas mer eller mindre kostnadsfritt över stora avstånd. Emigranter behöver idag inte kapa sina band till hemlandet. Virtuella gemenskaper oberoende av tidszoner, frigjorda från nationella, rumsliga, etniska och religiösa gränser, uppstår.

Fördelarna är många. Allas kommunikationsytor har expanderat, vilket innebär en demokratisering av informationsflödet. Här finns också stora möjligheter att nå ut med evangelium och att bidra till existentiell och teologisk reflektion tillsammans med andra. Till nackdelarna hör att det är möjligt och lockande att fysiskt vistas på en plats, men mentalt vara på en annan. Det kan till exempel undergräva viljan att integreras i den fysiska värld man vistas i. Man kan fly in i virtuella världar och förlora kontakten med den fysiska. Den anonymitet och frikoppling från kroppen som den virtuella världen möjliggör gynnar också framväxten av ett socialt rum befriat från de sociala konventioner och hänsyn som reglerar livet i den fysiska världen, inte sällan med brutal mobbning och otyglade personangrepp som följd.

### *Kyrkans ändrade ställning*

Svenska kyrkan genomgår en rollförskjutning från att ha varit den självklara aktören och referenspunkten (ofta den enda) inom många områden till att bli en bland flera. Det rör sig om en förskjutning som pågått länge, men som blir allt mer påfallande. Ett uttryck för detta är ett minskat gudstjänstdeltagande, ett annat att det samlas in allt mera pengar till ideell verksamhet, men att Svenska kyrkans andel sjunker. De kyrkliga handlingarna är viktiga i många människors liv. Det finns dock allt fler aktörer som erbjuder ceremonier vid högtider och livets olika skeden. Skillnaden mellan den kristna gudstjänstens innebörd och sekulära ceremonier är inte tydlig för alla. Det finns ett ökande intresse för religion och andlighet men Svenska kyrkan uppfattas inte självklart som en relevant aktör, även när våra traditionella frågor står i fokus.

### *Engagemang och samhörighet*

Många människor saknar idag en närmare relation till Svenska kyrkan. Det är ett skäl till att antalet medlemmar minskar och sannolikt kommer att fortsätta göra det under flera år framåt. Våra medlemmar talar om Svenska kyrkan som ”de andra” och den kyrkliga tillhörigheten kommer mer sällan till uttryck än den skulle kunna göra. Delvis beror det på att många inte uppfattar sig ha tillräckliga kunskaper, även om de är konfirmerade.

Det får konsekvenser som ett vikande engagemang och en vikande förståelse för vad Svenska kyrkan är och på vilket sätt kristen tro kan ge mening och sammanhang i människors liv och vardag. Det förändrar förutsättningarna för kyrkans kontakter med skolor, offentlig sektor och beslutsfattare på alla nivåer. Det innebär också en mer ansträngd ekonomi.

Under senare år, och kanske i synnerhet sedan terrordåden den 11 september 2001, har religionskritiken fått förnyad energi, vilket påverkar samhällets inställning också till Svenska kyrkan. Men än viktigare är den bild som förmedlas av media där religion ofta likställs med fundamentalism och framställs som en reaktionär kraft. Även om enskilda företrädare för Svenska kyrkan på olika nivåer ger nyanserade bidrag till tolkningen av tro och liv sätts det inte i samband med den negativa tolkningen av religion, och därmed blir bilden av religionens olika sidor ändå inte fullständig i människors ögon.

### *Periferi och centrum*

Svenska kyrkan håller på att få en allt tydligare skiktning mellan en inre kärna (anställda, förtroendevalda och andra ideellt engagerade) och en mer perifer grupp medlemmar. Den senare saknar regelbunden kontakt med kyrkan och förlorar därför alltmer kunskap om vad kyrkan står för, dess liturgi och teologi, och får därför svårare att bilda sig en uppfattning om vilka förväntningar den kan ställa på kyrkan. En annan konsekvens är att denna grupp riskerar att utveckla en mer negativ bild av kyrkan, förmedlad via medier, än vad de skulle få om de hade haft en tätare direktkontakt med kyrkan.

Utvecklingen har också medfört att Svenska kyrkan i allt större omfattning blivit en medelklasskyrka. Samhällets mest utsatta grupper har inte kyrkan i sitt blickfång. Det berör inte minst barn och unga, eftersom tendensen är tydlig vad gäller dop och konfirmation. Det är framför allt de socialt mest utsatta grupperna som avstår från dessa kyrkliga handlingar.

### *Teknikutveckling*

Den tekniska utvecklingen inom naturvetenskap och medicin reser många etiska frågor och manar oss att reflektera över vår människosyn. Utvecklingen kan

förändra synen på människan, men synen på människan påverkar också vilken utveckling som prioriteras. Vad händer med vår människosyn när allas våra genetiska förutsättningar går att läsa som en bok, såväl av oss själva som av eventuella arbetsgivare?

Informationsteknologin ställer oss också inför nya etiska frågor. För inte så många år sedan blev fildelning en verklighet som kom att utmana både upphovsrättslagar och vår syn på rätt och fel. Är det stöld om det som delas fortfarande finns kvar hos "ägaren"? Med hjälp av företag som Spotify och Netflix har strömmande ljud och bild blivit självklarheter i de flestas vardag.

## Den nationella nivåns prioriteringar

Det som händer i samhället utmanar kyrkan i sin helhet. Med färre medlemmar och mindre ekonomiska resurser behöver Svenska kyrkan stärka sin förmåga att visa vad kristen tro har att erbjuda för att hjälpa människor att tolka och leva sina liv. Det kräver mod till förändring, förmåga att se nya lösningar och förtröstan på att nya tider också rymmer nya möjligheter.

Församlingen är den primära enheten inom Svenska kyrkan med grundläggande uppgift att fira gudstjänst, bedriva undervisning samt utöva diakoni och mission. Stiften främjar och har tillsyn över församlingslivet medan den nationella nivån tar ansvar för kyrkans gemensamma angelägenheter och utövar sitt stöd till församlingarna i första hand via stiftet. Medvetna om vad som är respektive nivåns roll bör vi arbeta i en anda av samförstånd och gemensam kraftsamling kring kyrkans uppdrag. Uppdraget har vi gemensamt även om bidragen för att uppfylla det kan se olika ut.

Kyrkostyrelsens förslag till verksamhetsinriktning för den nationella nivån de kommande åren utgår från de uppgifter som är reglerade i kyrkoordningen. Det innebär att det är mycket löpande arbete som ska genomföras, samtidigt som kyrkostyrelsen, mot bakgrund av ovanstående analys och efter samråd med stiftens styrelser, särskilt vill lyfta några specifika områden:

### Analys/omvärld/forskning

- Genom forskning och analys kan den nationella nivån visa på övergripande perspektiv och utmana Svenska kyrkan i sin helhet att reflektera över sin identitet och hur uppdraget kan ta gestalt. Det innebär också att ta fram beslutsunderlag för att lokala beslutsfattare ska kunna forma en verksamhet som är relevant i just det sammanhang man befinner sig. Ett uttryck för denna prioritering är en förstärkning av analysresurser kopplade till det kultur-antropologiska området.

### Administrativa stödfunktioner

- Ett fortsatt utvecklingsarbete kopplat till gemensam IT-plattform och gemensamt administrativt stöd i Svenska kyrkan gör att församlingarna kan frigöra resurser för att lägga kraften på den grundläggande uppgiften. Ett uttryck för denna prioritering är resursförstärkningar för att införandet av den gemensamma IT-plattformen ska kunna öka.

### Stöd till församlingens grundläggande uppgift

- *Gudstjänsten* kan stärka vår förmåga att verka i vardagen. Arbetet med en ny kyrkohandbok syftar till att underlätta församlingarnas möjligheter att

utveckla sitt gudstjänstliv. Det gäller också det stöd som ges för att underlätta ingången i de nya lokala strukturerna, vilka tillkommit bland annat för att stärka gudstjänstgemenskapen i församlingarna. Ett uttryck för denna prioritering är teologiska kommitténs bearbetning av de centrala begreppen synd, skuld, försoning och förlåtelse; med en reflekterande antologi som ett av resultaten.

- Tillsammans med stift och församlingar genomförs en särskild satsning på kyrkans *undervisning* och *mission* för alla åldrar, med syfte att stärka församlingarna i det grundläggande uppdraget. I satsningen, som fått namnet *Dela tro – dela liv*, ligger en vision om att de människor som Svenska kyrkan står i relation till ska ha en sådan förtrogenhet med kristen tro och tradition att de kan erfara, förstå och uttrycka evangeliet om Jesus Kristus. Ett uttryck för denna prioritering är de extra resurser som kyrkomötet tidigare avsatt för åren 2013–2018.
- Genom att sätta ljus på och vara en röst för de människor som lever i utsatta situationer kan församlingarnas *diakonala* arbete stärkas och få en allt större betydelse i ett samhälle som förväntar sig det stödet från kyrkan. Det gäller såväl inom landets gränser som internationellt. Ett uttryck för denna prioritering är en ökad samordning av det internationella och nationella påverkansarbetet.
- Också i det internationella arbetet finns särskilda utmaningar i att ge stöd till kyrkor och organisationer/institutioner att vara relevanta i sina sammanhang och därmed kunna verka på ett sådant sätt att evangeliet omsätts i handling och människor i utsatta situationer får förbättrade livsmöjligheter. I samverkan med kyrkor och andra religiösa aktörer i Sverige och världen stärks den teologiska reflektionen och uppdraget att verka för *mission* och *diakoni*. Ett uttryck för denna prioritering är att anslagen från allmän utjämningsavgift till den internationella verksamheten ökar kraftigt de kommande åren.

### Kommunikation

- Praktiskt och strategiskt kommunikationsstöd, inte minst kring det nya medielandskapet, gör att kyrkan kan hitta nya sätt att nå människor där de befinner sig. Kyrkan är kommunikativ till sitt väsen och behöver ständigt pröva nya vägar för att förmedla sitt budskap och delta i samhällssamtalet. Ett uttryck för denna prioritering är fortsatt och stärkt stöd för kyrkans närvaro i sociala medier.

### Barn och unga

- En fortsatt inriktning på att ge barn och unga större plats och inflytande i kyrkan innebär bland annat att verka för att alla nivåer beaktar kyrkomötets beslut om att Svenska kyrkan ska verka för barnets bästa och göra barnkonsekvensanalyser inför beslut. Ett uttryck för denna prioritering är förslaget om ett riktat församlingsbidrag att användas för församlingens grundläggande uppgift med särskilt fokus på barn och unga.

Det är mot denna bakgrund som kyrkostyrelsen planerar för den nationella nivåns verksamhet de kommande åren. I följande avsnitt redovisar kyrkostyrelsen sitt förslag till inriktning.

## 2. Verksamheten och dess inriktning

Kyrkostyrelsen leder och samordnar förvaltningen av den nationella nivåns uppgifter och företräder Svenska kyrkan. För samordning, planering och utveckling av vissa av den nationella nivåns uppgifter finns Nämnden för internationell mission och diakoni samt Nämnden för utbildning, forskning och kultur. Enligt kyrkomötets beslut 2012 avskaffas nämnderna från och med 1 januari 2014. Under 2013 bereder kyrkostyrelsen frågan om hur en framtida rådsstruktur kan bidra till en effektiv och ändamålsenlig styrning av verksamheten.

I detta avsnitt redovisas kyrkostyrelsens förslag till verksamhetsinriktning (*"Verksamheten inriktas på..."*), sorterad i en struktur som härstammar från kyrkoordningens bestämmelser om den nationella nivåns uppgifter samt från instruktioner för kyrkostyrelse och nämnder.

Den inledande tabellen är en sammanställning av totala kostnadsramar och dess finansiering. Under respektive år redovisas hur verksamhetens kostnader, knutna till kostnadsram och särskilt budgeterade kostnader (se förklaring nedan), finansieras i form av allmän utjämningsavgift<sup>1</sup>, extern finansiering<sup>2</sup> samt finansiering från finansförvaltningen. Jämförelsekolumnerna relaterar till Verksamhet och ekonomi för den nationella nivån 2013–2015 (beslutad av kyrkomötet). Belopp i jämförelsekolumnerna med positivt tecken innebär att kostnaderna varit lägre eller intäkterna högre i föreslagen ram jämfört med tidigare beslutad ram. På motsvarande sätt innebär negativt tecken att kostnaderna varit högre eller intäkterna lägre i föreslagen ram jämfört med tidigare beslutad ram.

Tabell 1. Kostnader och finansiering

Kostnader och finansiering	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	1 582	1 778	1 816	1 839	1 656	57	45
Allmän utjämningsavgift	848	856	874	886	897	3	-1
Finansförvaltningen (brutto)	471	250	294	307	321	35	38
Kostnads- och planeringsram	-2 576	-2 818	-2 747	-2 801	-2 628	-88	-95
Särsk. budgeterade kostnader	-12	-43	-169	-32	-24	-120	0
Nettoresultat	313	23	68	199	222	-113	-13

Jämfört med tidigare beslutad rambudget ökar kostnadsramen med 88 respektive 95 miljoner kronor för 2014 och 2015. Förändringen påverkas av ökad förbrukning av kyrkoantikvarisk ersättning och ökade kostnaderna för gemensamma datasystem. Kostnadsökningen reduceras av minskade generella utjämningsbidrag och lägre kostnader för stiftsbidrag. Särskilt budgeterade kostnader ökar och här återfinns fastighetsbudget, disponering av 2012 års överskott och satsningen *Dela tro – dela liv*.

1 Allmän utjämningsavgift är den del av kyrkoavgiften som finansierar verksamhet på nationell nivå. Avgiften uppgår till 7 öre per 100 kronor i avgiftsunderlag.

2 Extern finansiering består av generell utjämningsavgift, insamlade medel, erhållna bidrag, övriga intäkter och förändring av destinerade medel till den del som åtgår för att finansiera verksamheten.

Den externa finansieringen ökar både jämfört med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget främst till följd av ökad ianspråktagen kyrkoantikvarisk ersättning. Ökningen reduceras jämfört med detaljbudget av bland annat minskade bidrag från Sida och jämfört med tidigare beslutad rambudget av minskade intäkter för utjämnningssystemet (även kostnaderna minskar).

Allmän utjämningsavgift ökar jämfört med detaljbudget 2013 och ligger i nivå med tidigare beslutad rambudget. Avkastningen från finansförvaltningen förväntas öka jämfört med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget.

## Omvärld och relationer

### Företräderskap

En uppgift för den nationella nivån är att utöva ett aktivt företräderskap genom att upprätthålla goda kontakter med landets beslutsfattare, lämna remissyttranden samt genom talespersoner i media och på andra sätt. Detta ska förmedla bilden av vad Svenska kyrkan är och gör.

Verksamheten inriktas på att utveckla ändamålsenlighet och effektivitet i företräderskapet, genom att än bättre systematisera och strukturera kontakterna med landets beslutsfattare, det nationella påverkansarbetet och i samhället i övrigt. Som en del av satsningen *Dela tro – dela liv* kommer kyrkostyrelsen att arbeta för att stärka kunskapen om kristen tro och tradition hos media och andra centrala samhällsaktörer lokalt, regionalt och nationellt.

Tabell 2. Företräderskap

Företräderskap	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	1	0	0	0	0	0	0
Allmän utjämningsavgift	3	4	4	4	4	0	0
Kostnader	-4	-4	-4	-4	-4	0	0
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnader för och finansiering av företräderskapet är i nivå med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget.

### Officiella relationer till andra kyrkor och samfund

Uppgiften är att svara för Svenska kyrkans officiella relationer till andra kyrkor och samfund.

Verksamheten inriktas på att främja relationer med kyrkor som Svenska kyrkan har kyrkogemenskap med, till exempel genom Lutherska världsförbundet, eller genom särskild ekumenisk överenskommelse för att konkret gestalta enhet och samverkan. Bilateral ekumeniska relationer med andra kyrkor utvecklas för att öka förståelse och samverkan. Medlemskap i ekumeniska organisationer stödjer gemensam bearbetning av frågor. Deltagande i ekumeniska nätverk möjliggörs för att öka utbyte och förståelse.

Exempel på insatser är fortsatt engagemang i Kyrkornas världsråd (KV), Global Christian Forum (GCF), Lutherska världsförbundet (LVF), Konferensen för europeiska kyrkor (KEK), Sveriges kristna råd (SKR) och Svenska missionsrådet (SMR). Därtill kommer insatser för ett fortsatt fördjupande av relationerna till kyrkorna som ingått i Borgågemenskapen (Porvoo), till

Evangeliska kyrkan i Tyskland (EKD) och till Svenska kyrkans partnerkyrkor i syd, samtal med ortodoxa och orientaliska kyrkor i Sverige samt arbete för att finna former för relationen till det nya svenska samfundet Eumeniakyrkan (tidigare Gemensam Framtid).

För ytterligare information om arbetet med officiella relationer till andra kyrkor och samfund, se rubriken "Program för globala ekumeniska allianser" i avsnittet "Internationell mission och diakoni".

Kopplat till uppgiften "Officiella relationer till andra kyrkor och samfund" finns ett specifikt kyrkomötesuppdrag som ska beredas under perioden 2014–2016:

- ♦ *Firande av reformationen* (KmSkr 2011:6).

Tabell 3. *Kostnader och finansiering av officiella relationer till andra kyrkor och samfund*

Officiella relationer till andra kyrkor och samfund	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	1	2	2	2	2	0	0
Allmän utjämningsavgift	25	27	26	26	26	0	1
Kostnader	-26	-29	-28	-28	-28	0	-1
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnader för och finansieringen av officiella relationer till andra kyrkor och samfund är i nivå med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget.

### Internationell mission och diakoni

Uppgiften är att samordna, planera och utveckla Svenska kyrkans och dess församlingars arbete, engagemang och finansiering för internationell mission och diakoni. Verksamheten formas utifrån en nära, målmedveten och strategisk samverkan med församlingarna och med andra kyrkor och internationella organ. I uppgiften ligger att verka för internationellt och ekumeniskt samordnad planering av missions- och diakonala insatser. Nämnden för internationell mission och diakoni har fram till 1 januari 2014 särskilt ansvar för samordning, planering och utveckling av verksamheten.

Verksamheten inriktas på policyområdena *Pastoral utveckling*, *Hälsa*, *Genusrättvisa och jämställdhet*, *Hållbar försörjning* samt *Fred och försoning*.

För åren 2014–2017 har nämnden arbetat fram en ny programstruktur för organisering/tematisering av verksamheten, med följande inriktning:

#### *Region- och landprogram*

För att nå förändringar inom de policyområden som verksamheten inriktas på samarbetar Svenska kyrkan aktivt med samarbetspartner och stödjer verksamhet i Latinamerika, Karibien, Afrika, Mellanöstern, Nordafrika och Asien. I samverkan med kyrkor och andra religiösa aktörer stärks den generella teologiska reflektionen och uppdraget att holistiskt verka för mission och diakoni.

Utvecklingssamarbetet är långsiktigt och syftar till att bidra till hållbara och inklusiva samhällen för att skapa tro på framtiden och den egna förmågan. Att arbeta med grundorsaker till orättvisor och fattigdomsproblem är väsentligt.

Svenska kyrkan kommer, liksom andra aktörer i civilsamhället, att bli en bredare utvecklingsaktör i det internationella arbetet. En viktig aspekt av detta är att aktivt initiera analyser och studier, att lära av genomförd verksamhet samt att

sätta upp mål för det gemensamma ansvaret. Långsiktiga relationer och partnerskap ger förutsättningar för att stärka kyrkor och andra aktörers roll på den lokala, nationella, regionala och globala nivån. Genom att tillsammans driva frågor om förändring av grundorsaker och rättighetskränkningar gentemot makt-havare, beslutsfattare och andra som har makt och ansvar i frågorna kan en varaktig förändring uppnås. För att påverka beslutsfattare att utforma en utvecklingspolitik som stärker människors värdighet och grundläggande rättigheter ska en kvalitativ och välgrundad *policydialog* bedrivas.

#### *Program för globala ekumeniska allianser*

Detta program relaterar även till skrivelsens avsnitt ”Officiella relationer till andra kyrkor och samfund”, men beskrivs här för att den internationella verksamheten ska redovisas i sin helhet.

Svenska kyrkan är en del av den världsvida kyrkan och vill vara en aktiv medlem för att stärka ekumeniska globala allianser och tillsammans med dem bidra till att kyrkor blir inklusiva och hållbara och verkar för fred, rättvisa och gemenskap.

Samarbetet med Kyrkornas världsråd (KV) och Lutherska världsförbundet (LVF) kommer under perioden att fokusera på de policyområden som anges ovan. Det gäller inte minst KV:s uppdrag som samlande kraft för medlemskyrkor för t.ex. teologisk reflektion, stärkande av kvinnors röst och ledarskap samt inter-religiös dialog för fred och försoning. KV:s och ACT-alliansens (Action by Churches Together) unika ingång i FN-systemet, bland annat genom det globala ekumeniska FN-kontoret i New York, är särskilt viktigt och bidrar till att stärka kyrkornas röst i viktiga globala rättvisefrågor.

Det gäller också LVF:s globala program för att stärka de lutherska kyrkornas teologi och utbildning, organisation samt ledarskaps- och genderfrågor. LVF har därtill en unik möjlighet att skapa ett högprofilerat lobbyarbete i mänskliga rättigheter genom att länka alternativa rapporteringar från sina lokala fältkontor till UNHCR och FN:s råd för mänskliga rättigheter.

Lokalt och nationellt samverkar Svenska kyrkan med LVF i humanitärt arbete och långsiktigt utvecklingssamarbete, med ambition att stärka kopplingen mellan dessa båda områden.

Resurser avsätts för att stärka lokala och regionala ACT-forum och ACT:s kapacitet och samordning av den globala och regionala policydialogen i frågor som rör klimatet och millenniemålen efter 2015. Vidare är det en ambition att verka för att Aprove (kyrkornas påverkansorgan gentemot EU) så smidigt som möjligt ska bli integrerat i ACT-alliansen.

#### *Program för global policydialog*

I samverkan med regionala och globala nätverk och ekumeniska organisationer bedrivs påverkansarbete i några globala frågor som på sikt är helt avgörande för effektiv fattigdomsbekämpning och hållbar utveckling. Kombinationen av strategiska samarbeten och allianser å ena sidan och evidensbaserade studier och analyser å den andra, ökar möjligheterna att åstadkomma påverkansresultat.

I landprogrammen bedriver Svenska kyrkan tillsammans med samarbetspartner nationella och regionala policydialogfrågor. Det arbetet kompletteras av policydialog och påverkansarbete på den globala nivån, EU- och Sverigenivån för att påverka policyskapandet i viktiga globala utvecklingsfrågor som klimatfrågan och FN:s millenniemålsagenda.

Arbetet behöver underbyggas med egna analyser av den verksamhet som vi tillsammans med partner står i, men också relatera till aktuell forskning och andra

KsSkr 2013:1 aktörers erfarenheter. Det blir därför viktigt att dra nytta av de erfarenheter som görs i relation till den landprogrammerade verksamheten. Opinionsbildning är en del i förändringsarbetet för att skapa ett tryck på beslutsfattare att agera i de globala policyfrågorna och för att påverka attityder och ställningstaganden i kyrka och samhälle. Det är av vikt att arbeta med olika metoder för att få engagerade i Svenska kyrkan, inte minst unga, att aktivt delta i opinionsbildningen.

#### *Program för humanitära insatser*

Svenska kyrkan har ett mandat att rädda liv och lindra nöd i akuta humanitära situationer. Detta uppdrag utförs genom humanitära insatser som primärt samordnas inom ACT-alliansen, men även utförs i samarbete med andra partner.

Det humanitära arbetet bedrivs utifrån internationell standard och principerna om humanitet, opartiskhet, neutralitet och oberoende i det humanitära biståndet. Alla humanitära insatser syftar till att säkerställa människors grundläggande rättigheter och upprätthålla värdighet i situationer där människor är extremt utsatta och sårbara. De humanitära principerna är inte förhandlingsbara, vilket innebär att humanitärt bistånd enbart ska ges på grundval av behov. I interna målkonflikter ska de humanitära principerna ha företräde.

Svenska kyrkan ska ha beredskap att bistå med insatser i akuta situationer, primärt i Svenska kyrkans programländer men även i särskilda fall i länder där Svenska kyrkan inte har ett tidigare samarbete. När det gäller utdragna kriser och konfliktsituationer i något av Svenska kyrkans programländer kan humanitära insatser initieras. Dessa ska då tydligt kopplas till pågående långsiktiga insatser i landet eller i regionen, samt i relevanta fall till påverkansinsatser. I händelse av sådana insatser ska det redan från start planeras för hur insatsen ska avslutas alternativt övergå i det pågående utvecklingsarbetet.

#### *Program för kunskapsfördjupning, engagemang och vänrelationer*

Detta program relaterar även till skrivelsens avsnitt ”Stöd till stift och församlingar”, men beskrivs här för att den internationella verksamheten ska redovisas i sin helhet.

Den internationella verksamheten ska utgöra ett stöd och en samordning för församlingars och stifts engagemang i internationella frågor. Under de kommande åren kommer en supportfunktion att utvecklas och arbetet med stöd, kontakt och engagemang inom Svenska kyrkan förnyas.

Det är av vikt att fortsätta arbeta för att vidmakthålla det stora engagemang för Svenska kyrkans internationella arbete som finns bland frivilliga. Samtidigt behöver kontaktytorna med anställda och förtroendevalda ökas, för att det internationella arbetet ska kunna integreras i församlingarnas och stiftens egna verksamhetsplaner, budgetar och insatser. Alla nivåer i Svenska kyrkan bär ett gemensamt ansvar för Svenska kyrkans internationella arbete. Insatser genomförs för att höja kunskapen om det internationella arbetet för alla inom Svenska kyrkan. Ett särskilt analysarbete kommer att göras med anledning av den sedan många år nedåtgående trenden i insamlingsresultatet.

Åtgärder kommer också att vidtas för att göra det möjligt för människor i Sverige och i partnerkyrkor att dela erfarenheter omkring tro och liv. En särskild stödfunktion inrättas med syfte att utveckla former för delande, rådgivning och samordning av de vänrelationer som idag bärs av nationell nivå, stiftet och församlingarna. Stödfunktionen ska agera i samverkan med stiftet och utgöra ett stöd för deras arbete med att främja internationell mission och diakoni i församlingslivet. Vidare undersöks möjligheten att omvandla en del av de projekt

som nationell nivå har ansvar för till vänprojekt som stift och församlingar kan få en tydligare relation till.

KsSkr 2013:1

#### *Internt utvecklings- och kvalitetssäkringsarbete*

Den här delen av verksamheten ingår inte i programstrukturen utan är en intern stödfunktion för hela den internationella verksamheten. Arbetet relaterar även till skrivelsens avsnitt "Ledning och administration", men beskrivs här för att den internationella verksamheten ska redovisas i sin helhet.

Det kvalitetsarbete som krävs inom kärnverksamheten i och med att Svenska kyrkans internationella arbete nu är certifierat i HAP (Humanitarian Accountability Partnership) kommer att implementeras under en femårsperiod. Genom konsultationer som genomförts i arbetet med den strategiska plan som nämnden antagit för 2014–2017 har även partner tagit emot information och deltagit i diskussioner gällande ansvar och kvalitet.

*Tabell 4. Kostnader och finansiering av internationell mission och diakoni*

Internationell mission och diakoni	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. Ram 2015	Plan. Ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	333	364	298	300	303	-4	-5
Varav insamlade medel	153	163	154	155	155	-10	-10
Varav erhållna bidrag	183	180	137	145	147	9	17
Varav övr. int., förändr. dest. medel	-3	21	7	0	1	-3	-12
Allmän utjämningsavgift	65	82	86	91	90	0	0
Ränta destinerade medel	2	3	1	2	2	1	0
Kostnader	-400	-449	-385	-393	-395	5	5
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnaderna minskar med 64 miljoner kronor jämfört med detaljbudget 2013. Detta är främst en följd av en minskning av Sidafinansierad verksamhet. Omfattningen på verksamheten minskar något jämfört med tidigare beslutad rambudget. I budget ingår 10 miljoner kronor i kostnader för respektive år avseende bostadsbyggnadsprojekt på Olivberget.

Insamlade medel förväntas minska jämfört med detaljbudget 2013 och jämfört med tidigare beslutad rambudget.

År 2012 genomförde kyrkostyrelsen en beredning om vilka principer som bör vara styrande för i vilken omfattning allmän utjämningsavgift används till den internationella verksamheten. Kyrkostyrelsen har tidigare beslutat att nivån från 2015 årligen bör uppgå till 80 miljoner kronor. Finansiering från allmän utjämningsavgift (exklusive Olivberget) planeras bli 81 miljoner kronor 2015 och att den därmed ökat med 65 miljoner kronor (433 procent) sedan 2005 och 33 miljoner kronor (70 procent) sedan 2010.

## Stöd till stift och församlingar

### **Stöd till stift och församlingar**

Uppgiften är att stödja stiftens arbete för utveckling av församlingslivet. Stödet till församlingar ges antingen direkt eller via stiftet, därtill lämnas stöd till stiftet utan en direkt koppling vidare till församlingsnivån.

Verksamheten inriktas på att ge stöd inom områdena *Analys/omvärldsforskning*, *Administrativa stödfunktioner*, *Församlingens grundläggande uppgift* samt *Kommunikation*. Kyrkostyrelsen har fastställt dessa områden efter samråd med stiftens styrelser, som också har uttryckt behov av att den nationella nivån utmanar stiftet, inte minst i identitetsfrågor. En bärande metod är att den nationella nivån ska erbjuda mötesplatser för erfarenhetsdelning.

### *Dela tro – dela liv*

Som framgick av förra årets skrivelse har kyrkostyrelsen beslutat att genomföra en större satsning på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar, med syfte att stärka församlingarna i det grundläggande uppdraget. I förlängningen innebär det att fler människor nås av evangeliet och själva i ord och handling bär det vidare. Visionen är att de människor Svenska kyrkan möter och står i relation till ska ha en sådan förtrogenhet med kristen tro och tradition att de kan erfara, förstå och uttrycka evangeliet om Jesus Kristus.

Det är kyrkostyrelsens uppfattning att Svenska kyrkan genom dialog och samspel mellan de olika nivåerna på ett för framtiden avgörande sätt kan åstadkomma en undervisning som gör att människor kan nås av evangeliet och själva i ord och handling bära det till medmänniskor i visshet om sin egen kallelse och sändning. För att kunna uttrycka evangelium behöver man kunna använda traditionens texter (även bilder, riter och handlingar) och den kunskap de uttrycker både till att levandegöra traditionen och till att tolka sitt eget liv. Den undervisning och mission som är kyrkans uppdrag handlar om att erbjuda människor redskap för livstolkning i evangeliets ljus, inte bara om att förmedla en på förhand given kunskapsmassa.

Det konkreta innehållet i satsningen (som fått namnet *Dela tro – dela liv*) utarbetas och genomförs i samarbete mellan den nationella nivån, stiftet och församlingarna. Den intensifieras från hösten 2014 för att kulminera under reformationsjubileet 2017 och fasas ut 2018. Kyrkostyrelsen avser att årligen informera kyrkomötet om hur processen fortskrider, och presentera en utvärdering av genomförande och måluppfyllelse för kyrkomötet 2019. Kyrkomötet beslutade 2012 att fastställa en ram på 60 miljoner kronor för detta ändamål under åren 2013-2018.

### *Riktat församlingsbidrag*

Kyrkomötet har tidigare beslutat att 100 miljoner kronor ska destinerats till församlingar vardera åren 2011 och 2012 för åtgärder som leder till ökad samverkan, i syfte att uppnå bestående förändringar och verksamhetseffektivisering. Ytterligare 100 miljoner kronor ingick i kyrkostyrelsens förslag till kostnadsram 2013 som kyrkomötet beslutade om 2012. Respektive stift har ansvarat för att fördela bidraget utifrån behov och tiden för rekvisition av medel har varit två år efter utgången av respektive verksamhetsår.

Mot bakgrund av att den psykiska ohälsan bland unga ökar (se avsnitt 1) föreslår kyrkostyrelsen ett riktat församlingsbidrag om 100 miljoner kronor även år 2014, i samma former som tidigare men med avsikt att användas för församlingens grundläggande uppgift med särskilt fokus på barn och unga. Bidraget finansieras med del av de 119 miljoner kronor som enligt årsbokslutet 2012 överstiger 125 procent av målkapitalet.

Kyrkostyrelsen är medveten om stiftens uttryckta behov av ytterligare resurser för arbetet med gemensam IT-plattform och administrativa stödfunktioner, men menar att det är rimligt att stiftet själva skjuter till eventuella återstående medel

för att fullfölja intentionerna med det riktade församlingsbidrag som utbetalats med 300 miljoner kronor under tre års tid.

KsSkr 2013:1

#### Ytterligare om stöd

För ytterligare information om arbetet med att stödja stift och församlingar, se rubriken "Program för kunskapsfördjupning, engagemang och vänrelationer" i avsnittet "Internationell mission och diakoni".

Kopplat till uppgiften "Stöd till stift och församlingar" finns ett antal specifika uppdrag från kyrkomötet som ska beredas under perioden 2014–2016:

- ♦ *De ungas kyrkomöte* (KmSkr 2008:27),
- ♦ *Kyrkoordningen och FN:s barnkonvention* (KmSkr 2009:11),
- ♦ *Den svenska psalmboken* (KmSkr 2011:10),
- ♦ *Ändringar i kyrkoordningen m.m. – den del som avser barnkonsekvensanalys* (KmSkr 2012:1).

Tabell 5. Kostnader och finansiering av stöd till stift och församlingar

Stöd till stift och församlingar	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	24	19	18	18	18	1	2
Allmän utjämningsavgift	201	39	75	57	59	-28	-58
Finansförvaltningen	127	165	39	57	55	27	51
Kostnader	-352	-223	-132	-132	-132	0	5
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnaderna för stöd till stift och församlingar minskar med 91 miljoner kronor jämfört med detaljbudget 2013. Detta är främst en nettoeffekt av att riktat församlingsbidrag ingår 2013 men inte 2014 samt andra satsningar inom bland annat kommunikationsområdet och minoritetsspråk som tillkommer 2014. Omfattningen på verksamheten ligger i nivå med tidigare beslutad rambudget.

Utöver dessa kostnader kommer kyrkostyrelsens förslag om ett riktat församlingsbidrag om 100 miljoner kronor år 2014, vilket finansieras med del av de 119 miljoner kronor som enligt årsbokslutet 2012 överstiger 125 procent av målkapitalet.

#### Grundutbildningarna

Uppgiften är att ange villkoren för tillträde till de kyrkliga grundutbildningarna och bestämma utbildningsplaner samt se till att de kyrkliga grundutbildningarna erbjuds i tillräcklig omfattning. Vidare att stödja rekrytering till kyrklig tjänst och utbildning. Utbildningarna ska uppfattas som attraktiva och hålla en hög kvalitet till en rimlig kostnad. Nämnden för utbildning, forskning och kultur har fram till 1 januari 2014 särskilt ansvar för samordning, planering och utveckling av verksamheten.

Verksamheten inriktas på att förbereda och implementera den nya utbildningsorganisation som nämnden beslutat om. Ett nytt sammanhållet utbildningsinstitut ska byggas upp och bedriva utbildningsverksamhet på två orter (Uppsala och Lund) från hösten 2014. Verksamhetens fokus är att under det första halvåret förbereda för de kommande pastoralteologiska utbildningarna så att dessa får hög kvalitet och utbildningen upplevs relevant och nyskapande. Arbetet med att

anpassa utbildningsverksamheten efter såväl Svenska kyrkans behov som den nationella nivåns resurser fortsätter.

Från och med 2014 är antalet utbildningsplatser dimensionerade till 240 – 40 diakoner, 20 församlingspedagoger, 100 präster och 80 kyrkomusiker. Den behörighetsgivande utbildningen för blivande kyrkoherdar genomförs med 96 platser i samarbete med Uppsala universitet och Malmö högskola/Lunds universitet. Möjligheten att föra in denna utbildning under institutets ansvarsområde från 2014 eller 2015 kommer att prövas.

Tabell 6. *Kostnader och finansiering av de kyrkliga grundutbildningarna*

De kyrkliga grundutbildningarna	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	2	0	0	0	0	0	0
Allmän utjämningsavgift	50	52	59	52	51	6	0
Kostnader	-52	-52	-59	-52	-51	-6	0
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnaderna för de kyrkliga grundutbildningarna ökar 7 miljoner kronor jämfört med detaljbudget 2013 och ökar med 6 miljoner kronor jämfört med tidigare beslutad rambudget för 2014. Kostnadsökningen 2014 beror på övergångskostnader då det nya utbildningsinstitutet ersätter den tidigare utbildningsorganisationen.

## Forskning

Uppgiften är att främja forskning inom det teologiska forskningsområdet och andra för kyrkans liv och verksamhet väsentliga områden. Nämnden för utbildning, forskning och kultur har fram till 1 januari 2014 särskilt ansvar för samordning, planering och utveckling av verksamheten.

Verksamheten inriktas på att genomföra forskning vars resultat kan utgöra underlag för Svenska kyrkans reflektion över sin identitet och sitt uppdrag samt reflektion över religionernas roll i det mångkulturella samhället. Verksamheten bedrivs både med egna forskare och i samverkan med forskare som inte är anställda på nationell nivå.

Under planeringsperioden kommer forskningen i huvudsak att ske inom tre områden: Kyrkans identiteter, Religionsmöten och Religionsdidaktik. Den religionsdidaktiska forskningen är också en del av satsningen *Dela tro – dela liv*.

Tabell 7. *Kostnader och finansiering av forskning*

Forskning	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	1	0	0	0	0	0	0
Allmän utjämningsavgift	10	10	10	10	10	0	0
Kostnader	-11	-10	-10	-10	-10	0	0
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnader och finansiering av forskning är i nivå med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget.

Uppgiften är att verka för ett rikt och mångfaldigt kulturliv som främjar dialogen om religion och livstolkning. Nämnden för utbildning, forskning och kultur har fram till 1 januari 2014 särskilt ansvar för samordning, planering och utveckling av verksamheten.

Verksamheten inriktas på att förtydliga Svenska kyrkans röst i kulturdebatten och att möjliggöra ökad religionskompetens i kulturlivet. Kulturstipendier och filmpriser är sätt att stödja mötet mellan kultur och kyrka och bidrar till att stärka Svenska kyrkans reflektion kring sin samtid och sitt uppdrag.

Konceptet *Se Människan* vid Bokmässan i Göteborg fortsätter utvecklas, liksom arbetet med Svenska kyrkans kulturstipendier och kulturdiallog på filmens område. En studie kommer att genomföras för att öka kännedomen om hur Svenska kyrkans medlemmar brukar och upplever kultur i kyrkan. Vidare är det en ambition att öka kunskapen om internationellt kulturteologiskt arbete, göra Svenska kyrkan mer delaktig i internationella nätverk och genomföra regelbundna kyrkomusiksymposier.

En viktig metod är möten och gemensamma processer där stiftsmedarbetare, teologer m.fl. deltar tillsammans med konstnärer, dramatiker, musiker och andra professionella utövare av kultur. Syftet är att fördjupa kontakterna mellan kyrka och kulturliv och bidra till ömsesidigt utbyte av perspektiv och kunskap.

Tabell 8. Kostnader och finansiering av kultur

Kultur	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Allmän utjämningsavgift	6	8	10	11	12	1	2
Kostnader	-6	-8	-10	-11	-12	-1	-2
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnader och finansiering av kultur ökar jämfört med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget.

### De kyrkliga kulturminnena

Svenska kyrkan äger 3 400 kyrkor och kapell, varav 3 000 är skyddade enligt Kulturminneslagen. Årligen får Svenska kyrkan ett bidrag från staten för vård och underhåll av de kyrkliga kulturminnena. Kyrkostyrelsen beslutar om fördelning av ersättningen och redovisar användningen till regeringen. Till och med 2014 är det årliga bidraget fastställt till 460 miljoner kronor.

Verksamheten inriktas på att genomföra och följa upp diskussionerna med staten om villkor och nivåer på den kyrkoantikvariska ersättningen från 2015. I det ingår att söka skapa en förnyad syn på det kyrkliga kulturarvet som ett levande och användbart kulturarv och en samhällsresurs för social, kulturell och ekonomisk utveckling. Det kyrkliga kulturarvet ska betraktas som en angelägenhet och tillgång för alla i samhället. Ambitionen är också att hitta nycklar för en så god fördelning av ersättningen som möjligt.

Som aviserades i förra årets skrivelse har kyrkostyrelsen tillsatt en utredning om Svenska kyrkans fastighetshantering. Det övergripande syftet med utredningen är att lägga fram förslag som effektiviserar förvaltningen av kyrkobyggnader och eventuellt andra fastigheter, såväl ekonomiskt som kompetensmässigt. I utredningens uppdrag ingår också att säkerställa ett långsiktigt hållbart, brett accepterat

KsSkr 2013:1 utjämningsystem samt överväga clearingsystemets effektivitet och möjlig inkorporering i utjämningsystemet. Utredningen, som antagit namnet "Utgjämningssystemet", ska lägga fram sina resultat för kyrkostyrelsen senast den 15 april 2015.

Tabell 9. Kostnader och finansiering av kyrkoantikvarisk ersättning

Kyrkoantikvarisk ersättning	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	450	600	700	700	500	100	100
Allmän utjämningsavgift	0	1	0	0	0	0	0
Kostnader	-450	-601	-700	-700	-500	-100	-100
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Den ianspråktaga kyrkoantikvariska ersättningen ökar med 100 miljoner kronor jämfört med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget. Vid 2012 års utgång finns 527 miljoner kronor i ansamlade medel. Årligen utgår 460 miljoner kronor i kyrkoantikvarisk ersättning. Med denna ökade årliga förbrukning ianspråktagas därför ansamlade medel på tre år, det vill säga till utgången av 2016.

#### Arbete bland svenskar i andra länder

Ansaret innebär att verka för att det finns kyrklig verksamhet för svenskar som vistas utomlands. I detta ligger att hålla kontakt med annan kyrklig verksamhet bland svenskar i andra länder och samverka med nordiska och internationella organ samt främja ekumeniskt samarbete. Rekrytering och utbildning av medarbetare och utlandsplacerad personal ingår också.

Svenska kyrkan i utlandet har i snitt 900 000 besök årligen i 31 församlingar i ett 25-tal länder. Ett arbete med att anpassa verksamhetens omfattning utifrån nationell och lokal försörjningsförmåga och kvalitetsstärka personalförsörjningen har pågått de senaste åren. Detta omställningsarbete är nu avslutat och för närvarande pågår ett analysarbete kring hur framtidens utlandskyrka ska formas, bland annat mot bakgrund av svenskarnas ändrade resmönster, som kommer att få stor vikt de kommande åren.

Verksamheten inriktas på att följa upp de förändringar som genomförts, stärka insamlings- och kommunikationsarbetet samt teckna avtal med församlingar och verksamhetsplatser.

Kopplat till uppgiften "Arbete bland svenskar i andra länder" finns ett specifikt kyrkomötesuppdrag som ska beredas under perioden 2014–2016:

- ♦ *Svenska kyrkan i utlandet – struktur och delaktighet* (KmSkr 2011:20). Uppdraget listas även under uppgiften "De direkta valen".

Tabell 10. Kostnader och finansiering av arbete bland svenskar i andra länder

KsSkr 2013:1

Arbete bland svenskar i andra länder	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	17	14	14	14	15	-2	-2
Varav insamlade medel	9	12	9	9	9	-3	-3
Varav erhållna bidrag	3	2	2	2	2	0	0
Varav övr. int., förändr. dest. medel	5	0	3	3	4	1	1
Allmän utjämningsavgift	65	72	77	77	76	1	1
Ränta destinerade medel	0	0	1	1	1	1	1
Kostnader	-82	-86	-92	-92	-92	0	0
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnader för arbete bland svenskar i andra länder ökar något i jämförelse med detaljbudget 2013, men är i nivå med tidigare beslutad rambudget.

### Svenska teologiska institutet i Jerusalem (STI)

Institutet, som är en filial till Svenska kyrkan, ska utveckla och fördjupa frågan om kristnas möte med människor av annan tro, särskilt i mötet med judendomen.

Verksamheten inriktas på att utveckla färdiga kurspaket samt en samordnande funktion kring kursplanering och marknadsföring. Ambitionen är att verksamheten ska fortgå med god kursbeläggning och att samarbetet med studieförbunden Sensus och Bilda samt flera svenska universitet fördjupas.

STI kan vara en resurs för Svenska kyrkans nya utbildningsinstitut och samarbetet kring aktuell teologi, omvärldsanalys och utbildning fördjupas.

För att göra STI mer känt, både för Svenska kyrkan i sin helhet och lokalt i Jerusalem, kommer en marknadsförings- och informationsstrategi att utarbetas.

Tabell 11. Kostnader och finansiering av STI

STI	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	3	5	2	2	2	-3	-3
Allmän utjämningsavgift	3	3	4	4	4	-2	-2
Ränta destinerade medel	2	1	2	2	2	1	1
Kostnader	-8	-9	-8	-8	-8	4	4
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Minskad omslutning som en följd av att filialredovisningen nettoredovisas.

## Administrativ samverkan

### Utjämningsystemet

Den nationella nivåns uppgift att svara för det kyrkliga utjämningsystemet innebär att administrera och fastställa nivåerna i systemet.

Utjämningsystemet syftar till att utjämna strukturella och ekonomiska olikheter mellan enheter i Svenska kyrkan, för att skapa förutsättningar för verksamhet över hela landet. Systemet omfattar inkomstutjämning, utjämning av

kostnader för kyrkounderhåll och utjämning av kostnader med anledning av andelen kyrkotillhöriga (generell utjämning) samt stiftsbidrag och extra utjämningsbidrag (individuella bidrag). I utjämningsystemet ingår också den allmänna utjämningsavgiften, som finansierar de individuella bidragen och delar av den nationella nivåns verksamhet.

Som aviserades i förra årets skrivelse har kyrkostyrelsen tillsatt en utredning om utjämningsystemet. Utredningen ska säkerställa ett långsiktigt hållbart, brett accepterat utjämningsystem samt överväga clearingsystemets effektivitet och möjlig inkorporering i utjämningsystemet. I utredningens uppdrag ingår också att lägga fram förslag som effektiviserar förvaltningen av kyrkobyggnader och eventuellt andra fastigheter, såväl ekonomiskt som kompetensmässigt. Utredningen, som antagit namnet "Utjämningsutredningen", ska lägga fram sina resultat för kyrkostyrelsen senast den 15 april 2015.

#### *Allmän utjämningsavgift*

Kyrkoavgiftsunderlaget följer inkomstutvecklingen i samhället enligt Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) prognos för skatteunderlagets utveckling. En nedjustering görs med 2 procentenheter jämfört med SKL:s prognos för hänsyn till minskande medlemstal och demografiska förändringar.

#### *Generell utjämning*

Den generella utjämningen följer av kyrkoordningens bestämmelser kring inkomstutjämning, utjämning av kostnader för kyrkounderhåll och utjämning av kostnader med anledning av andelen kyrkotillhöriga. Genom att avgifter och bidrag följer varandra påverkar den generella utjämningen inte den nationella nivåns resultat.

Tabell 12. Generella utjämningsbidrag

Generella utjämningsbidrag	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	726	737	731	736	741	-35	-51
Allmän utjämningsavgift	1	0	1	1	0	1	1
Kostnader	-727	-737	-732	-737	-741	34	50
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Omslutningen på den generella utjämningen minskar bland annat som en konsekvens av minskad kyrkounderhållsavgift/bidrag och minskad kyrkotillhörigavgift/bidrag.

#### *Individuella bidrag*

Individuella bidrag består av extra utjämningsbidrag och stiftsbidrag. Den nationella nivåns kostnad för stiftsbidrag utgörs av nettot mellan det totala stiftsbidraget och den utdelning som stiftens kan tillgodogöra sig från förvaltningen av prästlönstillgångar (särskild utjämningsavgift). Kostnaden på nationell nivå varierar alltså i första hand som ett resultat av stiftens förvaltning av prästlönstillgångar.

Tabell 13. Individuella utjämningsbidrag brutto och netto

KsSkr 2013:1

Individuella bidrag	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Stiftsbidrag, brutto	-457	-457	-457	-457	-457	-7	-7
Avgår särskild utjämningsavg.	225	168	203	190	179	25	17
Stiftsbidrag, netto	-232	-289	-254	-267	-278	18	10
Extra utjämningsbidrag	0	0	0	0	0	0	0
Individuella bidrag	-232	-289	-254	-267	-278	18	10

Kostnaderna för det individuella utjämningsbidraget (stiftsbidraget) sjunker både jämfört med detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget som en konsekvens av att kompensationen, för beskattningen av prästlönetillgångarna, ökar långsammare än vad som tidigare antagits.

### Gemensamma datasystem

Uppgiften innebär drift, förvaltning och utveckling av bland annat kyrknätet, kyrkobokföringssystemet, organisationsregistret, val- och mandatsystem, kollekt- och betalsystem, e-post, svenskakyrkan.se och det gemensamma intranätet.

Verksamheten inriktas på att genomföra drift, förvaltning, utbildning, support och utveckling på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

Verksamhetens IT-stöd är i stark förändring. Inte minst genom den konsolidering som nu sker av IT-drift genom den gemensamma IT-plattformen GIP där verksamhetens krav på leveransförmåga är mycket hög. Stiftens efterfrågan på hög utbyggnadstakt av gemensamma systemlösningar för hela Svenska kyrkan ställer krav på att den nationella nivån kan möta församlingarnas och stiftens behov. Det handlar bland annat om ett samordnat beställaransvar, en stabil leveransorganisation som kan arbeta på ett systematiskt och kvalitetssäkrat sätt där effektivitet, säkerhet och hållbarhet står i centrum. Genom den gemensamma IT-plattformen skapas nu en plattform för samordning av de administrativa systemen i Svenska kyrkan.

Kopplat till uppgiften "Gemensamma datasystem" finns ett specifikt kyrkomötesuppdrag som ska beredas under perioden 2014–2016:

- ♦ *Kontakt med dopfaddrar* (KmSkr 2012:14).

Tabell 14. Kostnader och finansiering av gemensamma datasystem

Gemensamma datasystem	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	21	35	46	62	71	4	6
Allmän utjämningsavgift	87	101	124	121	103	34	37
Kostnader	-108	-136	-170	-183	-174	-38	-43
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnader för gemensamma datasystem har ökat med 34 miljoner kronor jämfört med detaljbudget 2013 och med 38 respektive 43 miljoner kronor jämfört med tidigare beslutad rambudget. Ökningen är främst en konsekvens av satsningar inom drift och förvaltning av gemensam IT-plattform (GIP) samt att intäkter

KsSkr 2013:1 kommer senare än vad som tidigare planerats genom att investeringar och uppbyggnad behöver ske i förväg. Implementeringskostnader för GIP minskar från 2015 till 2016.

Utöver dessa kostnader föreslår kyrkostyrelsen att 20 miljoner kronor avsätts år 2014 för att ytterligare öka införandet av gemensam IT-plattform. Denna resursförstärkning finansieras med del av de 119 miljoner kronor som enligt årsboksåret 2012 överstiger 125 procent av målskapitalet.

Det finns en osäkerhetsfaktor med anledning av riksdagens beslut om att folkbokföring från 2016 ska ske i kommun i stället för i församling. Förändringen kan komma att medföra betydande kostnader för anpassning av Svenska kyrkans system. Samtidigt var kostnadsneutralitet en bärande pelare i överenskommelsen med staten inför relationsförändringarna 2000 och det finns därför anledning för kyrkostyrelsen att inleda diskussioner med staten om hur dessa merkostnader ska finansieras.

### De direkta valen

Uppgiften avser övergripande ansvar för samtliga direkta val i hela landet genom att på olika sätt biträda stiftsstyrelserna i deras uppgifter genom bland annat utarbetande av gemensamma rutiner, information och utbildning.

Verksamheten inriktas på att avsluta arbetet med 2013 års kyrkoval och förbereda valen 2017.

Kopplat till uppgiften "De direkta valen" finns ett specifikt kyrkomötesuppdrag som ska beredas under perioden 2014–2016:

- ♦ *Svenska kyrkan i utlandet – struktur och delaktighet* (KmSkr 2011:20). Uppdraget listas även under uppgiften "Arbete bland svenskar i andra länder".

Tabell 15. Kostnader och finansiering av de direkta valen

De direkta valen	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Allmän utjämningsavgift	23	52	8	14	27	-1	8
Kostnader	-23	-52	-8	-14	-27	1	-8
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnaderna för valet minskar jämfört med detaljbudget för valåret 2013. Kostnader för nytt valsystem tillkommer 2015 jämfört med tidigare beslutad ram.

## Normering, tillsyn och förvaltning

### Inomkyrklig normgivning

Kyrkomötet ska i kyrkoordningen utfärda bestämmelser om kyrkans tro, bekän-nelse och lära, kyrkans böcker, gudstjänster, sakrament och övriga handlingar, tillhörigheten till kyrkan, kyrkans vigningstjänst, den kyrkliga organisationen och de regler efter vilka församlingar och stift samt organ på den nationella nivån ska fullgöra sina uppgifter.

Verksamheten inriktas på att producera ändamålsenliga underlag för förankring, reflektion och beslut om förändringar i kyrkoordningen.

Med anledning av att universitetshuset i Uppsala ska renoveras kommer kyrkomötet 2014 och 2015 att genomföras i andra lokaler. Beredskap finns också

för åren därefter, beroende på hur renoveringen fortlöper och de alternativa lokalerna fungerar.

KsSkr 2013:1

Tabell 16. Inomkyrklig normgivning

Inomkyrklig normgivning	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	1	0	0	0	0	0	0
Allmän utjämningsavgift	42	54	55	59	60	1	5
Kostnader	-43	-54	-55	-59	-60	-1	-5
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnaderna för inomkyrklig normgivning ökar bland annat till följd av nya lokaler för kyrkomötet.

Tabell 17. Kostnader för förtroendemannaorganisationen

Kostnad för förtroendemanna- organisationen	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Ansvarsnämnd för biskopar	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	0,0	0,0
Valprövningsnämnd	-0,1	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	0,0	0,0
Överklagandenämnd	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	0,0	0,0
	-0,8	-1,1	-1,1	-1,1	-1,1	0,0	0,0
Kyrkomötet, arrangemang	-2,1	-2,8	-4,5	-4,5	-4,5	-2,0	-2,0
Kyrkomötet, förtroendevalda	-14,6	-16,2	-14,1	-14,4	-17,7	0,0	0,0
Kyrkomötet, intendentur	-1,2	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	0,0	0,0
Kyrkostyrelsen	-2,7	-3,6	-3,9	-3,6	-3,6	0,0	0,0
	-20,6	-24,1	-24,0	-24,0	-27,3	-2,0	-2,0
Nämnden för int. mission o diakoni	-0,7	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Nämnden för utb., forskn., kultur	-0,8	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5
Råd för Svk i utlandet	-1,0	-0,8	-0,5	-0,5	-0,5	0,0	0,0
Kapitalförvaltningsrådet	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Samiska rådet	-1,2	-1,1	-1,1	-1,5	-1,9	0,0	-0,4
	-3,8	-2,8	-1,6	-2,0	-2,4	0,5	0,1
	-25,2	-28,0	-26,7	-27,1	-30,8	-1,5	-1,9

Här redovisas kostnaderna för förtroendemannaorganisationen separerat från kostnaderna för inomkyrklig normgivning på kyrkokansliet.

### Ledning och samordning av Svenska kyrkans samlade beredskap

Kyrkostyrelsen har ett helhetsansvar för beredskapen inom Svenska kyrkan och rätt att genom råd och anvisningar ge riktlinjer för hur planläggning m.m. ska bedrivas inom Svenska kyrkan.

En plattform för kyrkans roll i samhällets kriser kommer att utarbetas för den nationella nivån och erbjudas övriga nivåer. Inom ramen för den nationella nivån

KsSkr 2013:1 krisberedskap och krisledning ges stöd till utlandsförsamlingarnas verksamhet, den internationella verksamhetens utsända medarbetare och till kansliets personalfunktion.

### Bevarande och vård av kyrkans arkiv

Kyrkostyrelsen får utfärda regler om vård av handlingar i kyrkans arkiv i fråga om vilka skriv- och förvaringsmedel som ska användas, hur arkiven ska vårdas, utlåning och återlämnande av handlingar, överlämnande av handlingar för tillsyn och överprövning samt när och hur handlingar ska gallras. I ansvaret ligger också att arkivhandlingar som inte längre behövs i kyrkans verksamhet får överlämnas till kyrkostyrelsen för förvaring i Svenska kyrkans gemensamma arkiv.

Arbetet med gemensamt administrativt stöd i Svenska kyrkan omfattar även diarie- och arkivfrågorna. Ambitionen är att hela kyrkan ska kunna erbjudas gemensamma dokumenthanteringssystem och e-arkiv.

### Tillsyn och förvaltning av prästlönетillgångar

Uppgiften innebär förutom tillsyn över stiftens förvaltning att ge råd, stöd och hjälp i frågor som rör förvaltningen, t.ex. att minst en gång varje år kalla till överläggningar med företrädare för stiftet för samråd om förvaltningen. Kyrkostyrelsen har rätt att utfärda närmare bestämmelser om förvaltningen.

Kyrkostyrelsen verkar för en ändrad lagstiftning beträffande äganderätten till egendomsmassan. Den frågan har en väsentlig betydelse för möjligheten till effektiv förvaltning framåt.

### Förvaltning av nationellt kapital

Uppgiften är att förvalta det nationella kapitalet på ett sådant sätt att det bevaras till sin reella (värdesäkrade) nivå mätt över rullande tioårsperioder. Kapitalet ska förvaltas effektivt, på ett etiskt försvarbart sätt, risker spridas och bästa möjliga uthålliga totalavkastning ska uppnås. Styrande för verksamheten är den av kyrkostyrelsen beslutade finanspolicyn och ett delegerat ansvar för verksamheten ligger hos Kapitalförvaltningsrådet.

Inom ramen för förvaltningen fortsätter arbetet med att påverka finansiella institut och förvaltningen i övriga delar av Svenska kyrkan i fråga om etik och förhållningssätt.

Tabell 18. Kostnader och finansiering av förvaltning av det nationella kapitalet

Förvaltning av det nationella kapitalet	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Finansförvaltningen	12	17	18	18	18	-4	-4
Kostnader	-12	-17	-18	-18	-18	4	4
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnader och finansiering av förvaltning av det nationella kapitalet harmonieras med detaljbudget 2013 och minskar därför jämfört med tidigare beslutad rambudget.

## Ledning och administration

KsSkr 2013:1

Ledning och administration omfattar arbetet med administrationen av den nationella nivåns verksamhet, såsom kansliets ledning och stabsfunktioner, ekonomi- och personaladministration etc.

Arbetet med att löpande utveckla ändamålsenlighet och effektivitet i den nationella nivåns verksamhets- och ekonomistyrning fortsätter. För ytterligare information om arbetet med ledning och administration, se rubriken "Internt utvecklings- och kvalitetssäkringsarbete" i avsnittet "Internationell mission och diakoni".

Tabell 19. Kostnader och finansiering av ledning och administration

Ledning och administration	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Extern finansiering	1	1	1	1	1	0	0
Allmän utjämningsavgift	39	61	81	92	97	8	14
Kostnader	-40	-62	-82	-93	-98	-8	-14
Nettoresultat	0	0	0	0	0	0	0

Kostnaderna för ledning och administration ökar med 20 miljoner kronor jämfört med detaljbudget 2013 och med 8 respektive 14 miljoner kronor jämfört med tidiage beslutad rambudget. Här ingår bland annat satsning för arkivhantering på 5 miljoner kronor för respektive år, kostnader för förändrad organisation inom IT och fastigheter samt renovering av ärkebiskopsgården i samband med ärkebiskopsskifte.

## Sammanfattande tabeller över kostnadsram och finansiering av den nationella nivåns uppgifter

Tabell 20. Extern finansiering fördelat per verksamhetsområde

Extern finansiering	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Företrädarskap	1	0	0	0	0	0	0
Officiella relationer till andra kyrkor och samfund	1	2	2	2	2	0	0
Internat. mission och diakoni	333	364	298	300	303	-4	-5
Stöd till stift och församlingar	24	19	18	18	18	1	2
De kyrkliga grundutbildningarna	2	0	0	0	0	0	0
Forskning	1	0	0	0	0	0	0
Kyrkoantikvarisk ersättning	450	600	700	700	500	100	100
Arbete bland svenskar i andra länder	17	14	14	14	15	-2	-2
STI	3	5	2	2	2	-3	-3
Generell utjämningsavgift	726	737	731	736	741	-35	-51
Gemensamma datasystem	21	35	46	62	71	4	6
Inomkyrklig normgivning	1	0	0	0	0	0	0
Ledning och administration	1	1	1	1	1	0	0
	1 582	1 778	1 816	1 839	1 656	57	45

Tabell 21. Allmän utjämningsavgift fördelat per verksamhetsområde

Allmän utjämningsavgift	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Företrädarskap	3	4	4	4	4	0	0
Officiella relationer till andra kyrkor och samfund	25	27	26	26	26	0	1
Internat. mission och diakoni	65	82	86	91	90	0	0
Stöd till stift och församlingar	201	40	75	57	59	-28	-58
De kyrkliga grundutbildningarna	50	52	59	52	51	6	0
Forskning	10	10	10	10	10	0	0
Kultur	6	8	10	11	12	1	2
Kyrkoantikvarisk ersättning	0	1	0	0	0	0	0
Arbete bland svenskar i andra länder	65	72	77	77	76	1	1
STI	3	3	4	4	4	-2	-2
Generella utjämningsbidrag	1	0	1	1	0	1	1
Individuella bidrag	232	289	254	267	278	-18	-10
Gemensamma datasystem	87	101	124	121	103	34	37
De direkta valen	23	52	8	14	27	-1	8
Inomkyrklig normgivning	42	54	55	59	60	1	5
Ledning och administration	39	61	81	92	97	8	14
	848	856	874	886	897	3	-1

Tabell 22. Kostnader fördelat per verksamhetsområde

KsSkr 2013:1

Kostnader	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Företräderskap	-4	-4	-4	-4	-4	0	0
Officiella relationer till andra kyrkor och samfund	-26	-29	-28	-28	-28	0	-1
Internationell mission och diakoni	-400	-449	-385	-393	-395	5	5
Stöd till stift och församlingar	-352	-223	-132	-132	-132	0	5
De kyrkliga grundutbildningarna	-52	-52	-59	-52	-51	-6	0
Forskning	-11	-10	-10	-10	-10	0	0
Kultur	-6	-8	-10	-11	-12	-1	-2
Kyrkoantikvarisk ersättning	-450	-601	-700	-700	-500	-100	-100
Arbete bland svenskar i andra länder	-82	-86	-92	-92	-92	0	0
STI	-8	-9	-8	-8	-8	4	4
Generella utjämningsbidrag	-727	-737	-732	-737	-741	34	50
Individuella bidrag	-232	-289	-254	-267	-278	18	10
Gemensamma datasystem	-108	-136	-170	-183	-174	-38	-43
De direkta valen	-23	-52	-8	-14	-27	1	-8
Inomkyrklig normgivning	-43	-54	-55	-59	-60	-1	-5
Förvaltning av det nationella kapitalet	-12	-17	-18	-18	-18	4	4
Ledning och administration	-40	-62	-82	-93	-98	-8	-14
Fastigheter	-12	-42	-36	-16	-8	0	0
Disponering 2012	0	0	-120	0	0	-120	0
Dela tro – dela liv	0	-1	-13	-16	-16	0	0
	-2 588	-2 861	-2 916	-2 833	-2 652	-208	-95

Tabell 23. Finansförvaltningen fördelat per verksamhetsområde

Finansiering från kapitalet	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Internationell mission och diakoni	2	3	1	2	2	-1	0
Stöd till stift och församlingar	127	164	39	57	55	27	51
Arbete bland svenskar i andra länder	0	0	1	1	1	1	1
STI	2	1	2	2	2	1	1
Förvaltning av det nationella kapitalet	12	17	18	18	18	-4	-4
Ledning och administration	4	0	0	0	0	0	0
Fastigheter	12	42	36	16	8	0	0
Disponering 2012	0	0	120	0	0	120	0
Dela tro – dela liv	0	1	13	16	16	0	0
	159	228	230	112	102	144	49

### 3. Ekonomi

Av kostnaderna på den nationella nivån utgör en övervägande del bidrag till övriga nivåer, till exempel bidrag inom ramen för utjämningsystemet, den kyrkoantikvariska ersättningen och de riktade församlingsbidragen. Dessa uppgår till omkring 1 700 miljoner kronor. Andra delar av budgeten avser kostnader som den nationella nivån finansierar i stället för att övriga nivåer debiteras sin andel. Dessa uppgår till omkring 150 miljoner kronor.

Från och med 2011 särredovisas kostnader för lokalförsörjning inom Svenska kyrkan i utlandet och STI som en konsekvens av kyrkomötets beslut 2010 (femåriga kostnadsramar för finansiering).

Tabell 24. Intäkter och kostnader för verksamheten

Intäkter och kostnader	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Generell utjämningsavgift	726	737	731	736	741	-36	-51
Allmän utjämningsavgift	848	856	874	886	897	3	-1
Insamlade medel	178	186	175	176	177	-15	-14
Erhållna bidrag	643	790	846	854	656	113	121
Övriga intäkter	36	43	55	70	79	1	1
Förändr. destinerade medel	-1	22	9	3	3	-6	-12
	2 430	2 634	2 690	2 725	2 553	60	44
Finansförvaltningen (brutto)	471	250	294	307	321	35	38
Summa intäkter	2 901	2 884	2 984	3 032	2 874	95	82
Generella utjämningsbidrag	-727	-737	-732	-737	-741	35	50
Individuella utjämningsbidrag	-232	-289	-254	-267	-278	18	10
Utveckl.samarbete/bistånd	-254	-269	-220	-225	-225	4	-2
Församlingsbidrag	-241	-100	0	0	0	0	0
Kyrkoantikvarisk ersättning	-450	-600	-700	-700	-500	-100	-100
Övriga lämnade bidrag	-84	-77	-63	-58	-61	4	3
Externa kostnader	-300	-400	-409	-427	-428	-38	-35
Personalkostnader	-278	-327	-349	-366	-375	-6	-15
Avskrivningar	-10	-19	-20	-21	-20	-5	-6
Kostnadsram	-2 576	-2 818	-2 747	-2 801	-2 628	-88	-95
Fastighetsfinansiering	-12	-42	-36	-16	-8	0	0
Disponering av överskott							
2012	0	0	-120	0	0	-120	0
Dela tro – dela liv	0	-1	-13	-16	-16	0	0
Nettoresultat	313	23	68	199	222	-113	-13

Rambudget för 2014–2016 uppvisar ett positivt resultat för respektive år som en konsekvens av resultatet från finansförvaltningen. Finansförvaltningen bidrar till att intäkterna planeras vara på samma nivå för 2014 som för 2013 och att de sedan ökar 2015 och 2016. Generell utjämningsavgift är förhållandevis stabil över planeringsperioden men har en lägre omslutning än tidigare beslutad ram. Nivån på insamlade medel sjunker både jämfört med detaljbudget 2013 och jämfört med tidigare beslutad rambudget. Vad gäller erhållna bidrag ökar ianspråktagen kyrkoantikvarisk ersättning med 100 miljoner kronor per år för 2014 och 2015. Erhållna bidrag från bland annat Sida sjunker från 2013 till 2014 men planeras ändå vara högre än i tidigare beslutad rambudget.

På kostnadssidan följer generella utjämningsbidrag generell utjämningsavgift. Individuella bidrag (stiftsbidrag) planeras till en lägre nivå än både detaljbudget 2013 och tidigare beslutad rambudget. Detta beror på att kompensationen för beskattningen av prästlönetillgångar inte förväntas trappas upp lika snabbt som i den tidigare planeringen. Kostnaderna för kyrkoantikvarisk ersättning ökar samtidigt som bidrag till utvecklingssamarbete/bistånd sjunker från 2013 till 2014, vilket är knutet till lägre Sidabidrag. Externa kostnader ökar jämfört med tidigare beslutad rambudget bland annat till följd av ökad satsning på gemensam IT-plattform (GIP) och kostnader i samband med etableringen av det nya utbildningsinstitutet.

Tabell 25. Nationell fastighetsfinansiering

Nationell fastighetsfinansiering	Utfall 2012	Detalj-budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Plan. ram 2017	Plan. ram 2018	Summa <sup>3</sup>
Svenska kyrkan i utlandet	-11	-41	-35	-15	-7	-15	-15	-87
STI	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-5

Fastighetsbudget löper vid sidan om både detaljbudget och rambudget som ett totalbelopp över en femårsperiod. I ovanstående tabell visas den planerade periodiseringen. Det största pågående projektet avser fastigheten i Paris.

Tabell 26. Satsning på undervisning och mission (Dela tro – dela liv)

	Utfall 2012	Detalj-budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Plan. ram 2017	Plan. ram 2018	Summa
Dela tro – dela liv	0	-1	-13	-16	-16	-10	-4	-60

I ovanstående tabell visas hur kostnaderna för *Dela tro – dela liv* förväntas fördela sig över planeringsperioden.

Tabell 27. Nettoresultat för verksamheten

Nettoresultat	Utfall 2012	Detalj-budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm-förelse 2014	Jäm-förelse 2015
Allmän utjämningsavgift	848	856	874	886	897	3	-1
Generell utjämning, netto	-1	0	-1	-1	0	-1	-1
Individuella bidrag	-232	-289	-254	-267	-278	18	10
Finansiering av verksamhet	-501	-632	-658	-675	-674	-47	-59
Resultat	114	-65	-39	-57	-55	-27	-51
Finansförvaltningen (netto)	454	231	276	289	303	36	40
Finansiellt stöd till förs.	-241	-100	0	0	0	0	0
Fastighetsfinansiering	-12	-42	-36	-16	-8	0	0
Disponering av överskott 2012	0	0	-120	0	0	-120	0
Satsning - Dela tro dela liv	0	-1	-13	-16	-16	0	0
Nettoresultat	313	23	68	199	222	-113	-13

I ovanstående resultaträkning visas nettoresultatet.

<sup>3</sup> Summering avseende planeringsperioden 2014–2018.

**Balansräkningen***Tabell 28. Destinerade medel<sup>4</sup>*

Destinerade medel	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Internationell mission och diakoni	198	103	94	91	88	94	91
Arbete bland svenskar i andra länder	34	34	34	34	34	34	34
Övriga verksamheter	8	45	45	45	45	45	45
	240	182	173	170	167	173	170

Destinerade medel sjunker då de planeras att ianspråktagas främst 2014 men även 2015 och 2016. Balanserade medel för respektive år visas i ovanstående tabell.

*Tabell 29. Eget kapital och målskapital<sup>5</sup>*

Eget kapital och målskapital	Utfall 2012	Detalj- budget 2013	Kostn. ram 2014	Plan. ram 2015	Plan. ram 2016	Jäm- förelse 2014	Jäm- förelse 2015
Totalt eget kapital	5 380	5 077	5 145	5 344	5 566	-130	-143
Skillnad mot målvärde	1 171	696	676	786	917	-130	-143
Skillnad mot målvärde +25%	119	-399	-441	-354	-246	-130	-143
Målvärde	4 209	4 381	4 469	4 558	4 649	0	0
Målvärde +25%	5 261	5 476	5 586	5 698	5 812	0	0

Ovanstående tabell visar det egna kapitalet i koncernen per 31 december respektive år, målvärdet samt det spann inom vilket det egna kapitalet varierar. Budgeterat resultat för planeringsperioden medför inte att utrymmet målvärde plus 25 procent överskrids.

---

4 Utgående balans för respektive år.

5 Utgående balans för respektive år.

Utdrag ur protokoll fört vid kyrkostyrelsens sammanträde den 13 juni 2013.

*Närvarande:* Levi Bergström, ordförande, ledamöterna Ingrid Smittsarve, Iréne Pierazzi, Nils Gårder, Lars Johnsson, Birgitta Halvarsson, Mats Hagelin, Sten Elmberg, Bo Hanson och Cecilia Brinck samt tjänstgörande ersättare biskop Esbjörn Hagberg, Erik Sjöstrand, Mary Österström, Karl-Gunnar Svensson och Helena Nordvall.

*Föredragande:* Generalsekreteraren Helén Ottosson Lovén

Kyrkostyrelsen beslöt

*att* lämna skrivelsen 2013:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkan på nationell nivå 2014–2016 till kyrkomötet.

### Reservation

Mot beslutet att ett riktat församlingsbidrag skulle utbetalas via stiftens reserverade sig Sten Elmberg, Ingrid Smittsarve, Mats Hagelin, Cecilia Brinck, Helena Nordvall och Karl-Gunnar Svensson till förmån för Sten Elmbergs förslag.

### Särskild mening av Dag Sandahl

Kyrkostyrelsen överlämnar en skrivelse till kyrkomötet som inleds med en fullkomligt abderitisk analys.<sup>1</sup> I några delar är den faktiskt obegriplig, i andra svårbegriplig och där analysen är begriplig är den antingen felaktig eller osammanhängande och styrd av övertalningsdefinitioner, inte av sakförhållanden. En analys av detta slag borde aldrig få nå kyrkomötets bord.

Styrelsen har för sin del inte heller förstått. När analytikerna t.ex. försökte markera att klimatfrågorna är teologiska frågor, beslöt styrelsen markera att de "också" är teologiska, vilket var att urvattna ett anspråk. Att dokumentet på inget sätt fungerat som det styrdokument som faktiskt efterfrågades och som skulle behövas, är bara alltför uppenbart.

Grundfelet är antagligen att det inte finns en grundläggande teologi, kyrkoteologi och kyrkovision för att förstå vad Svenska kyrkan nu kallas att göra och till sist fanns det ingen tid för att med nya frågor och angreppssätt omarbota den bristfälliga analysen och göra den användbar, när kyrkomötet ska fastställa vad verksamheten på nationell nivå ska gå ut på under åren 2014–2016.

---

1 Anders Örne (1888–1956), socialdemokrat, riksdagsledamot, kommunikationsminister och generaldirektör i Generalpoststyrelsen översatte under pseudonymen A von der Post Christoph Martin Wielands skälmbok Abderiternas historia. Abdera är närmast att jämföra med Grönköping.