
**Kyrkomötet
Kyrkostyrelsens skrivelse 2012:1**

**Verksamhet och ekonomi för den nationella nivån åren
2013–2015**

Kyrkostyrelsen överlämnar denna skrivelse till kyrkomötet.

Uppsala den 14 juni 2012

Anders Wejryd

Helén Ottosson Lovén

Skrivelsens huvudsakliga innehåll

Enligt kyrkoordningen ska den nationella nivån varje år upprätta en budget för nästa budgetår. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret, samt en plan för ekonomin under en period av tre år.

År 2010 beslutade kyrkomötet att det, utöver de ekonomiska ramarna för respektive år under perioden, ska finnas rullande femåriga kostnadsramar för finansiering av Svenska kyrkan i utlandets och Svenska teologiska institutets (STI) fastigheter och lokaler.

Denna skrivelse innehåller kyrkostyrelsens förslag till verksamhetsinriktning, kostnadsram 2013, planeringsramar 2014 och 2015, kostnadsramar 2013–2017 för lokalförsörjning inom Svenska kyrkan i utlandet och STI i Jerusalem, kostnadsram 2013–2018 för gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission i alla åldrar samt bidrag till tryckning av valsedlar vid 2013 års val.

Innehåll

Skrivelsens huvudsakliga innehåll	1
Kyrkostyrelsens förslag till kyrkomötesbeslut	3
1. Inledning.....	4
2. Verksamheten och dess inriktning	8
3. Ekonomiska ramar.....	21
Utdrag ur kyrkostyrelsens protokoll	27

Kyrkostyrelsens förslag till kyrkomötesbeslut

KsSkr 2012:1

1. Kyrkomötet beslutar att fastställa inriktning för verksamheten på nationell nivå.
2. Kyrkomötet beslutar att fastställa kostnadsram för 2013 till 2 812 miljoner kronor.
3. Kyrkomötet beslutar att medge planeringsram för 2014 till 2 659 miljoner kronor.
4. Kyrkomötet beslutar att medge planeringsram för 2015 till 2 706 miljoner kronor.
5. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram på 115 miljoner kronor under åren 2013–2017 för kostnader för Svenska kyrkan i utlandets fastigheter och lokaler.
6. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram på 4 miljoner kronor under åren 2013–2017 för kostnader för Svenska teologiska institutets fastighet i Jerusalem.
7. Kyrkomötet beslutar att fastställa en ram på 60 miljoner kronor under åren 2013–2018 för en gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar.
8. Kyrkomötet beslutar att bidrag till tryckning av valsedlar vid 2013 års val till kyrkomötet ska utgå till de nomineringsgrupper som är företrädde i kyrkomötet under innevarande mandatperiod eller som genom valet blir företrädde i kyrkomötet. Bidraget till respektive nomineringsgrupp ska högst motsvara kostnaden för tryckning av en valsedel per röstberättigad i respektive valkrets. Transport av valsedlar sker till högst tre adresser per nomineringsgrupp och valkrets.

1. Inledning

Enligt kyrkoordningen ska den nationella nivån varje år upprätta en budget för nästa budgetår. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret, samt en plan för ekonomin under en period av tre år.

År 2010 beslutade kyrkomötet att det, utöver de ekonomiska ramarna för respektive år under perioden, ska finnas rullande femåriga kostnadsramar för finansiering av Svenska kyrkan i utlandets och Svenska teologiska institutets fastigheter och lokaler. Det innebär att kyrkostyrelsen förutom förslag till ekonomiska ramar för respektive år under perioden också ska lämna förslag till omfattningen på de femåriga kostnadsramarna. Därtill lämnar kyrkostyrelsen i årets skrivelse förslag om kostnadsram 2013–2018 för gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission i alla åldrar samt förslag om bidrag till tryckning av valsedlar vid 2013 års val till kyrkomötet.

I skrivelsen avses med *del av tidigare beslutad planeringsram* del av de planeringsramar för 2013 och 2014 som kyrkomötet beslutade om 2011. Belopp i skrivelsen anges i miljoner kronor där inget annat anges.

1.1 Uppdrag

Svenska kyrkan är en del av den världsvida kyrkan. Kyrkan har sin grund i Jesus Kristus, sänd av Gud till hela världens frälsning och skapelsens återupprättelse. Jesu budskap om Guds rike och budskapet om honom, död och uppståndelse för alla människors skull, är centrum i allt vad kyrkan är och gör.

Svenska kyrkan är ett evangelisk-lutherskt trossamfund. Den delar den reformatoriska grundsynen att kyrkan konstitueras av att evangelium förkunnas och sakramenten delas ut. På den evangelisk-lutherska bekännelsens grund har Svenska kyrkan utvecklats till en öppen och demokratisk folkkyrka som omfattar människor som på olika sätt tolkar livet i ljuset av kristen tro. Vägen in i kyrkan är dopet, som är ett grundläggande uttryck för Guds nåd och gåva. Den kyrkliga vinningstjänsten, i samverkan med kyrkans demokratiska organisation, har att ansvara för att verksamheten bedrivs i enlighet med Svenska kyrkans tro, bekännelse och lära. Väsentligt är också att ideellt engagerade medlemmar bär upp kyrkans arbete.

Svenska kyrkans uppdrag är att vara ett redskap för Guds rike genom att i varje tid och kontext erbjuda människor evangelium om Jesus Kristus i ord och handling. När bibelns vittnesbörd relateras till varje människas erfarenhet uppstår en levande relation genom den heliga Andens hjälp. Målet är, som kyrkoordningen anger, att människor ska komma till tro på Kristus och leva i tro, en kristen gemenskap skapas och fördjupas, Guds rike utbreddas och skapelsen återupprättas.

Som del av Svenska kyrkan delar den nationella nivån målet om Guds rikes förverkligande och skapelsens återupprättelse. Med utgångspunkt i kyrkoordningens beskrivning blir den nationella nivåns uppgift att bidra till att Svenska kyrkan kan fullgöra sitt uppdrag genom att ta ansvar för kyrkans gemensamma angelägenheter i fråga om inomkyrklig normgivning, överprövning av beslut, gemensam information, utbildning, samråd samt ekumeniska relationer, internationell diakoni och mission. Till uppgiften hör också att vara kyrkans röst utåt såväl i det svenska samhället som internationellt.

Kyrkan måste alltid förhålla sig till sin egen samtid och förbereda sig inför framtiden. Svenska kyrkan påverkas i all sin verksamhet – både indirekt och direkt – av de bestående eller övergående förändringar som världen hela tiden genomgår. Omvärldens förändring är också vår, både när den ger oss nya möjligheter och när den ställer oss inför svårigheter. I det följande anges några av de omvärldsfaktorer som kyrkostyrelsen bedömer kommer att få avgörande betydelse för Svenska kyrkan framöver.

Förändrad kunskap och relation

Det finns ett stort intresse och en påfallande öppenhet för religion, trosfrågor och andlighet i Sverige. För många ger kristen tro och tradition hjälp till livstolkning, samtidigt minskar kunskapen om kristen tro och deltagandet i kyrkligt liv. De kristna berättelserna och symbolerna är okända för allt fler, och allt färre har förmåga att relatera till dem och använda dem. Kyrkans undervisning är därför central för att människor kan nå av evangeliet och själva i ord och handling bära evangeliet till medmänniskor i visshet om sin egen kallelse och sändning.

Antalet medlemmar i Svenska kyrkan minskar och kommer sannolikt att fortsätta göra det under flera år framåt. Detta har i hög grad sin orsak i att många människor saknar en närmare relation till Svenska kyrkan. Det får konsekvenser som ett vikande engagemang och en vikande förståelse för vad Svenska kyrkan är och på vilket sätt den skulle kunna vara relevant i människors liv och vardag. Det innebär också en mer ansträngd ekonomi. Det förändrar förutsättningarna för kyrkans kontakter med skolor, offentlig sektor och beslutsfattare på alla nivåer. Det påverkar också hur kristen tro återges i till exempel media och för hur Svenska kyrkan uppfattas både lokalt och nationellt. Samtidigt ökar medvetenheten i det offentliga samtalet om religionens betydelse i människors liv och för samhällets utveckling. Det ger kyrkan god möjlighet att bidra till ökad kunskap och förstärkta relationer.

Ändrade livsmönster

Människors förändrade levnadsvanor och livsmönster, med individualisering, rörligare familjebildningar, förväntan på hög servicegrad 24 timmar om dygnet och livet via sociala medier som några exempel, utmanar kyrkans traditionella former för att bygga församling. Nya livsmönster ger å andra sidan också nya möjligheter att inbjuda till relation och fördjupning. Med snabbare och kostnadseffektiva kommunikationer och med utvecklingen av sociala medier knyts banden starkare mellan människor också utanför det lokala sammanhanget.

Samtidigt är ensamhet och isolering ett stort och växande problem. Det finns en viktig möjlighet för människor att mötas i den öppna gemenskap som församlingar erbjuder. De som har det största behovet av sådan gemenskap har dock också svårast att hitta dit.

Förändrade förutsättningar

De demografiska förändringarna är den enskilda faktor som påverkar Svenska kyrkan allra mest. Den geografiskt ojämna utvecklingen kommer sannolikt att ställa enskilda församlingar inför än större utmaningar under de närmaste åren. I stora delar av landet, utanför de större tillväxtregionerna, ligger utmaningen framför allt i en åldrande befolkning med allt färre barn och ungdomar. I många storstadsförsamlingar medför segregationen att vissa församlingar växer befolk-

KsSkr 2012:1 ningsmässigt men minskar snabbt i antal medlemmar, med minskade kyrkoavgiftsintäkter som följd. Ett rimligt scenario är att förutsättningarna att vara kyrka i olika delar av landet kommer att variera i högre grad än vad som redan är fallet, vilket i sin tur påverkar bilden av Svenska kyrkan som samlad gemenskap och hur församlingarna förhåller sig till varandra.

Omfördelning av samhällsbärande uppgifter

En annan samhällsomvandling handlar om synen på hur samhällets välfärd ska organiseras. Från att stat och kommuner i Sverige tidigare haft monopol på välfärdstjänster släpps idag både privata och ideella aktörer inom vård, omsorg och skola in. Kyrkan är redan en aktör i dessa sammanhang och frågan är om, och i så fall hur, den rollen skulle kunna utvecklas.

Svenska kyrkan genomgår också en rollförskjutning från att ha varit den självklara aktören (ofta den enda) inom många områden till att bli en aktör bland flera. Det rör sig om en förskjutning som pågått länge, men som blir allt mer påfallande i kyrkans vardag. Det tar sig bland annat uttryck i att det samlas in allt mera pengar till ideell verksamhet, men att Svenska kyrkans andel sjunker. De kyrkliga handlingarna är viktiga i många människors liv också fortsättningsvis. Det finns dock allt fler aktörer som erbjuder ceremonier vid högtider och livets olika skeden. Skillnaden mellan den kristna gudstjänstens innebörd och sekulära ceremonier är inte tydlig för alla. Det finns ett ökande intresse för religion och andlighet i det offentliga rummet men Svenska kyrkan uppfattas inte nödvändigtvis som en relevant aktör, även när våra traditionella frågor står i fokus.

Globala utmaningar

FN:s millenniemål om att halvera fattigdomen till år 2015 har redan uppnåtts tack vare en snabb fattigdomsminskning i Kina, Indien och stora delar av Sydostasien. Men samtidigt som många nu lyfter sig ur fattigdom finns stora regionala skillnader, där inte minst utvecklingen i delar av Afrika söder om Sahara går långsammare än i andra delar av världen.

För att uppnå millenniemålen om minskad mödra- och barnadödlighet krävs alltjämt stora insatser. Det handlar om att verka för att människor har de basala sociala behoven tillfredsställda och får redskap för att försörja sig själva. Klimatförändringar är en annan utmaning i en tid när FN-förhandlingarna om ett globalt klimatavtal inte har resulterat i tydliga mål för utsläppsminskningar.

Migrationsfrågornas betydelse växer och statslösa, papperslösa och migranter som på olika sätt tvingats fly inom eller mellan länder finns både i Sverige och i de länder där Svenska kyrkan har samarbetspartner. Migration och invandring skapar också ett ökande tryck i Europa i en tid av finansiell och ekonomisk oro. På flera håll försöker främlingsfientliga partier öka sitt inflytande genom att måla ut invandrare i allmänhet och muslimer i synnerhet, som ett hot mot europeiska värden och välfärdssamhällen.

Nya globala samarbetsformer

På samma sätt som ekumeniken söker nya globala uttrycksformer, sker det förändringar av det internationella ekumeniska utvecklingssamarbetet. Det finns starka drivkrafter att synliggöra samhörigheten mellan kyrkor och diakonala institutioner och ge den identiteten globala uttryck. Den globala tillhörigheten och identiteten är viktig både för dem som traditionellt tillhör givarkretsen och för dem som traditionellt betraktats som mottagare. Samarbetet inom Action by

Sammanfattning

Uppdraget är detsamma, att räcka evangeliet i ord och handling till så många som möjligt, men Svenska kyrkan behöver bli bättre på att visa vad kristen tro har att erbjuda för att hjälpa människor att tolka och leva sina liv. Vi behöver bli mer aktiva i att bjuda in till kyrkans sammanhang som en resurs vid livsavgörande händelser. Vi behöver skapa former för delaktighet och inflytande i det lokala arbetet. Som missionerande folkkyrka behöver vi också utmanas i att vända oss till dem som inte är medlemmar, men som kanske ändå har en relation till kyrkan.

Svenska kyrkan behöver förbereda sig på att med mindre resurser bygga starkare relationer. För att uppnå detta krävs både mod till förändring, förmåga att se nya lösningar och förtröstan på att nya tider också rymmer nya möjligheter. Svenska kyrkan behöver i högre grad tydliggöra sin roll och uppgift i olika sammanhang.

Även i det internationella arbetet finns särskilda utmaningar i att stärka kyrkor och organisationer/institutioner att vara relevanta i sina sammanhang, samtidigt som flera samhällen sätter restriktioner för det civila samhällets möjligheter att verka för mänskliga rättigheter. Svenska kyrkan har att betona arbete för en fredskultur, där praktisk interreligiös samverkan är omistlig för att bygga tillit och förtroende över religions- och kulturgränser. Såväl i Sverige som i våra samarbetsländer behöver vi hitta nya vägar för att ställa om samhälle och kyrka på ett klimatsmart sätt.

Det är mot denna bakgrund som kyrkostyrelsen planerar för den nationella nivåns verksamhet de kommande åren.

2. Verksamheten och dess inriktning

Kyrkostyrelsen leder och samordnar förvaltningen av den nationella nivåns uppgifter och företräder Svenska kyrkan. För samordning, planering och utveckling av vissa av den nationella nivåns uppgifter finns Nämnden för internationell mission och diakoni och Nämnden för utbildning, forskning och kultur. Nämnden för Svenska kyrkan i utlandet har upphört från och med 1 januari 2012 och ersatts av ett råd underställt kyrkostyrelsen.

Av kyrkoordning och instruktioner för kyrkostyrelse och nämnder framgår den nationella nivåns uppgifter. I det följande redovisas kyrkostyrelsens förslag till inriktning på verksamheten för de huvudsakliga uppgifterna samt beräknade kostnader, som del av förslagen till ekonomiska ramar för perioden 2013-2015. Verksamheterna redovisas i ordningsföljd utifrån kostnadernas storlek 2011 (med undantag för "Övriga uppgifter" och "Styrning och administration" som placerats sist).

2.1 Utjämningsystemet

Det kyrkliga utjämningsystemet syftar till att utjämna strukturella och ekonomiska olikheter mellan enheter i Svenska kyrkan för att skapa förutsättningar för verksamhet över hela landet. Systemet omfattar inkomstutjämning, utjämning av kostnader för kyrkunderhåll och utjämning av kostnader med anledning av andelen kyrkotillhöriga (generell utjämning) samt extra utjämningsbidrag och stiftsbidrag (individuella bidrag).

Den nationella nivåns uppgift att svara för det kyrkliga utjämningsystemet innebär att administrera och fastställa nivåerna i systemet.

Den översyn av stiftsbidragen som utlovades i förra årets skrivelse har genomförts och resulterat i förslag till ändring i kyrkoordningen, se skrivelse KsSkr 2012:3. Med anledning av att demografiska förändringar leder till alltmer olikartade förutsättningar för församlingar i olika delar av landet och mot bakgrund av det resonemang som framförs i SKU 2011:2 *Närhet och samverkan* har kyrkostyrelsen för avsikt att utreda det generella utjämningsystemet. Utredningen ska vara klar senast 2016. För ytterligare information om utredningen, se kyrkostyrelsens överväganden i skrivelsen KsSkr 2012:5.

Allmän utjämningsavgift

Kyrkoavgiftsunderlaget följer inkomstutvecklingen i samhället enligt Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) prognos för skatteunderlagets utveckling. En nedjustering görs med 2 procentenheter jämfört med SKL:s prognos för hänsyn till minskande medlemstal och demografiska förändringar.

Generell utjämning

Den generella utjämnningen följer av kyrkoordningens bestämmelser kring inkomstutjämning, utjämning av kostnader för kyrkunderhåll och utjämning av kostnader med anledning av andelen kyrkotillhöriga. Genom att avgifter och bidrag följer varandra påverkar den generella utjämnningen inte den nationella nivåns resultat. Den generella utjämnningen beräknas omsätta 747, 767 samt 787 miljoner kronor under planeringsperioden.

Individuella bidrag

KsSkr 2012:1

Individuella bidrag består av extra utjämningsbidrag och stiftsbidrag. Den nationella nivåns kostnad för stiftsbidrag utgörs av nettot mellan det totala stiftsbidraget och den utdelning som stiftens kan tillgodogöra sig från förvaltningen av prästlönstillgångar (särskild utjämningsavgift). Kostnaden på nationell nivå varierar alltså i första hand som ett resultat av stiftens förvaltning av prästlönstillgångar.

Tabell 1. Individuella bidrag brutto och netto

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar		Förändring mot tidigare ram	
				2014	2015	2013	2014
Stiftsbidrag, brutto	-450	-450	-450	-450	-450	0	0
Avgår särskild utjämningsavg.	229	220	170	178	173	-10	-2
Stiftsbidrag, netto	-221	-230	-280	-272	-277	-10	-2
Extra utjämningsbidrag	0	0	0	0	0	0	0
Individuella bidrag	-221	-230	-280	-272	-277	-10	-2

Stiftsbidrag ligger på oförändrad nivå 450 miljoner kronor brutto, men netto beräknas kostnaden till 280, 272 samt 277 miljoner kronor under planeringsperioden. Det är en ökning med 10 respektive 2 miljoner kronor för 2013 och 2014 jämfört med del av tidigare beslutade planeringsramar. Liksom tidigare budgeteras inget extra utjämningsbidrag.

Kostnader i utjämningsystemet

Tabell 2. Beräknade kostnader i utjämningsystemet

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar	
				2014	2015
Det kyrkliga utjämningsystemet	-944	-962	-1 027	-1 038	-1 064
Del av tidigare beslutad planeringsram			-1 007	-1 023	
Andel av total ram	38,6%	35,8%	36,5%	39,0%	40,0%

Tabellen visar summan av utjämningsbidrag och stiftsbidrag (kostnader för nationell nivå). Utjämningsbidragen motsvaras av utjämningsavgifter (intäkter för nationell nivå). Nettoeffekten av dessa är i det närmaste noll.

2.2 De kyrkliga kulturminnena

Svenska kyrkan erhåller årligen ett bidrag om 460 miljoner kronor från staten för vård och underhåll av de kyrkliga kulturminnena. Nuvarande avtal löper till och med år 2014 då förhandlingar med staten om tiden därefter ska genomföras.

Årligen beslutar kyrkostyrelsen om fördelning av den statliga kyrkoantikvariska ersättningen (KAE), säkerställer utbetalningar och redovisar föregående års utfall till regeringen.

Förutom genomförande av de årligen återkommande uppgifterna och förberedelserna inför förhandlingarna med staten 2014 är verksamhetens inriktning fortsatt att höja kvalitet och effektivitet i stiftens handläggning av den kyrkoantikvariska ersättningen och att utveckla redskap för bättre uppföljning och utvärdering av ersättningen och dess effekter. Därtill höjer kyrkostyrelsen sin ambition gällande utbetalning av KAE 2013 i relation till vad som framgick av förra årets skrivelse.

Under 2013 fortsätter kyrkostyrelsen med insatser för att skapa förutsättningar för en lägre omfattning av egeninsatser i relation till den antikvariska merkostnad

som ersättningen från staten bekostar. Ambitionen är att insatserna ska få genomslag för stift och församlingar från och med 2014.

Med anledning av de alltmer olikartade förutsättningarna för församlingar i olika delar av landet och mot bakgrund av remissutfallet av SKU 2011:2 Närhet och samverkan har kyrkostyrelsen för avsikt att utreda kyrkans långsiktiga ansvarstagande för kyrkobyggnader. Utredningen ska vara klar senast 2016. För ytterligare information om utredningen, se kyrkostyrelsens skrivelse KsSkr 2012:5.

Tabell 3. Förbrukning av kyrkoantikvarisk ersättning

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Kyrkoantikvarisk ersättning	-432	-460	-600	-600	-600
Del av tidigare beslutad planeringsram			-500	-600	
Andel av total ram	17,7%	17,1%	21,3%	22,6%	22,6%

Vid utgången av år 2012 beräknas de balanserade medlen uppgå till 517 miljoner kronor. Under perioden ska omfattningen av utbetald ersättning i relation till tidigare år öka, vilket innebär 600 miljoner 2013, 600 miljoner 2014 och 600 miljoner 2015. Ambitionen för 2013 har därmed höjts med 100 miljoner kronor jämfört med vad kyrkostyrelsen gav uttryck för i förra årets skrivelse.

2.3 Internationell mission och diakoni

Uppgiften är att samordna Svenska kyrkans och dess församlingars ansvar för internationell mission och diakoni vilket innebär att samordna, planera och utveckla Svenska kyrkans och dess församlingars arbete, engagemang och finansiering för internationell mission och diakoni. Verksamheten ska formas utifrån en nära, målmedveten och strategisk samverkan med församlingar inom Svenska kyrkan och med andra kyrkor och internationella organ. I uppgiften ligger att verka för internationellt och ekumeniskt samordnad planering av nya missions- och diakonala insatser. Nämnden för internationell mission och diakoni har ett särskilt ansvar för denna uppgift.

Verksamheten är organiserad i program med tematisk inriktning.

Program "Kristen gemenskap, tro och liv" har som mål att Svenska kyrkan och hennes partner samarbetar för teologisk reflektion, kristen enhet och interreligiös förståelse och för att ömsesidigt dela tro och liv. Exempel på insatser i programmet är samarbete med kyrkor och ekumeniska organ, stöd till teologisk utbildning och ledarutveckling samt främjandet av religionsmöten och dialog.

Program "Hållbar utveckling" har som mål att Svenska kyrkan och hennes partner är aktiva i det civila samhället för uthållig hushållning av naturresurser och för människors rätt till goda livsbetingelser. Exempel på insatser i programmet är stöd till uthålliga försörjningsmöjligheter och social utveckling bland utsatta människor, hushållning av naturresurser samt opinionsarbete för en hållbar ekonomisk utveckling.

Program "Demokrati, fred och säkerhet" har som mål att Svenska kyrkan och hennes partner är aktiva aktörer i det civila samhället för rättvisa, säkra, fredliga och demokratiska samhällen, och bidrar till att människor har förmåga att kräva och försvara sina rättigheter och sin värdighet inklusive människors rätt till skydd i samband med katastrofer. Kontextuellt anpassade humanitära insatser inklusive psykosocialt stöd utgör en betydande del av detta program. Exempel på insatser i programmet är konfliktförebyggande, freds- och försoningsarbete, utveckla

arbetet kring mänskliga rättigheter och att verka för hivprevention och minskad hivrelaterad stigmatisering.

KsSkr 2012:1

Program "Kvalitet och lärande" har som mål att Svenska kyrkan och hennes partner är trovärdiga, kompetenta och lärande organisationer och bidrar aktivt till samordning, harmonisering och samarbete i ekumeniska fora och i det civila samhället. Exempel på insatser inom programmet är stöd till kompetensutveckling av partner, ett aktivt engagemang i utvecklingen av Action by Churches Together (ACT Alliance), relevant utbildning och träning av utsänd personal samt löpande kvalitetssäkring av den internationella verksamheten med stöd av Humanitarian Accountability Partnership (HAP).

Program "Kvalitet och lärande" har också som mål att Svenska kyrkans internationella arbete är integrerat i alla nivåer inom Svenska kyrkan och ses av allmänheten som en trovärdig aktör. Exempel på insatser i programmet är att hos medlemmar, stift och församlingar utveckla förtroende och vilja till engagemang för insamling och opinionsbildning, utveckla formerna för lärande, reflektion och uttryck för internationell mission och diakoni, planera och genomföra insamling, ansökningar om finansiellt stöd från EU och FN samt att bjuda in förtroendevalda, anställda och frivilliga att bli väl informerade och delaktiga i ansvaret för den internationella verksamheten.

2013 är det sista året i en med ett år förlängd programperiod som började 2010. Inriktningen på verksamheten 2013 är fortsatt att utifrån de av nämnden beslutade målen genomföra och följa upp den planerade verksamheten. 2013 kommer också att ägnas åt det fokuseringsarbete som redan påbörjats för att bland annat skapa en tydligare logik mellan insatser och program mål. Arbetet ska bland annat resultera i en ny programstruktur från och med 2014. Arbetet omfattar även att diskutera och slutligen fastställa tematiska strategiska inriktningar och geografiska avgränsningar för den internationella verksamheten. Även när det gäller Svenska kyrkans påverkansarbete kommer en tydligare fokusering till ett mindre antal ämnesområden att vara styrande för verksamhetens inriktning.

Som ett led i att samordna Svenska kyrkans och dess församlingars ansvar för internationell mission och diakoni besöks årligen alla stiftens för överläggningar kring internationella frågor. Vid dessa möten deltar såväl medarbetare vid stiftskanslierna som de ideellt engagerades företrädare. Årligen inbjuder nationell nivå till en arbetskonferens med deltagare från stiftens internationella råd för att arbeta med frågor om hur engagemanget för internationell mission och diakoni kan fördjupas och stärkas, liksom hur stift och församlingar kan gestalta att de också är en del i den världsvida kyrkan. I samspelet med stiftens ingår också mötesplatser med stiftens internationella handläggare för informations- och erfarenhetsutbyte. Fem av Svenska kyrkans stift och deras vänstift i kyrkor i syd ingår i ett särskilt arbete där man delar sina erfarenheter av att vara kyrkor i sina respektive sammanhang.

När det gäller finansiering av verksamheten har Sida beviljat extra anslag 2012–2013 till särskilt riktade insatser för barn och unga, men också till förstärkningar av redan pågående insatser inom ramen för Sidas kriterier för långsiktigt utvecklingssamarbete.

Under 2013 tecknas ett nytt ramavtal med Sida. Den nuvarande budgeten bygger på att nivån blir densamma som i det nu gällande avtalet. Samtidigt har regeringen beställt en utredning av det nuvarande ramavtalssystemet, vilket gör att det finns skäl att tro att omfattande förändringar väntar.

De insamlade medlen utgör normalt den enskilt största intäktskällan för den internationella missionen och diakonin. Att understödja och utveckla insamlings-

verksamheten i kyrkan är därför en central och viktig uppgift för den nationella nivån. Under perioden görs bland annat satsningar för att stärka möjligheterna till återrapportering till givare.

Tendensen är att de institutionella bidragen blir mer ändamålsstyrda och att bidrag från församlingar och privatpersoner i en ökad omfattning är öronmärkta. Sammantaget ställer detta krav på en beredskap till snabba omställningar och anpassningar av verksamheten, samt på att åstadkomma en breddad finansieringsbas.

Beredningen om vilka principer som bör vara styrande för i vilken omfattning nationell finansiering anslås till den internationella verksamheten, som kyrkostyrelsen aviserade i förra årets skrivelse, har genomförts. Mot bakgrund av detta menar kyrkostyrelsen att nationell finansiering från 2015 årligen bör uppgå till 80 miljoner kronor. Det innebär att den nationella finansieringen (exklusive Olivberget) planeras bli 80 miljoner kronor 2015 och att den därmed ökat med 65 miljoner kronor (433 procent) sedan 2005 och 33 miljoner kronor (70 procent) sedan 2010.

Tabell 4. Kostnader för internationell mission och diakoni

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Internationell mission och diakoni	-352	-444	-446	-392	-399
Del av tidigare beslutad planeringsram			-375	-375	
Andel av total ram	14,4%	16,5%	15,8%	14,7%	15,0%

Verksamheten finansieras av nationell finansiering 79, 84, 90 miljoner kronor (varav 10 miljoner kronor Olivberget) respektive år, kollekter och gåvor 163, 164 och 165 miljoner kronor, erhållna bidrag 185, 128 och 128 miljoner kronor (främst Sida/EU) under planeringsperioden och övriga intäkter 4 miljoner kronor respektive år. Därtill finansieras verksamheten med destinerade medel. Kraftigt ökade intäkter från Sida påverkar perioden. Kostnader 2013 väntas ligga i nivå med 2012 genom Sidafinansieringen, men minskar sedan 2014.

2.4 Stöd till stift och församlingar

Uppgiften är att stödja stiftens arbete för utveckling av församlingslivet. Stödet till församlingar ges antingen direkt eller via stiftet, därtill lämnas stöd till stiftet utan en direkt koppling vidare till församlingsnivån.

Kyrkostyrelsen har under 2011 haft överläggningar med representanter för samtliga stiftsstyrelser i syfte att få klargjort hur stiftens behov av samarbete med och stöd från den nationella nivån ser ut. Som en konsekvens av överläggningarna har kyrkostyrelsen, utifrån stiftens prioriteringar, beslutat att följande fyra områden ska vara i fokus för den nationella nivåns stöd till stiftet:

- ◆ Analys/omvärld/forskning
- ◆ Administrativa stödfunktioner
- ◆ Församlingens grundläggande uppgift
- ◆ Kommunikationsstöd

Behovet av att den nationella nivån utmanar stiftet, inte minst i identitetsfrågor, har tydligt uttryckts och spelar roll för tre av områdena. En bärande metod inom samtliga områden är att den nationella nivån ska erbjuda mötesplatser för erfarenhetsdelning. Områdena kan också i övrigt anses gå in i varandra – de är alltså inte varandra uteslutande.

Till följd av beslutet om fokusområden genomförs nu ett prioriteringsarbete avseende aktiviteter, vilket kommer att återspeglas i den verksamhetsplan för 2013 som kyrkostyrelsen fastställer i december.

I ljuset av detta kan även kyrkostyrelsens avsikt från förra årets skrivelse ses; att inför 2012 års kyrkomöte ta fram förslag till strategi för Svenska kyrkans undervisning i alla åldrar. Kyrkostyrelsen konstaterar att det skett en uttunning av kunskapen om kristen tro över tid. Det är emellertid inte självklart hur denna trend kan vändas. Varken en traditionell katekesundervisning eller en renodlad livsfrågeorientering är var för sig framkomliga metoder idag. Den som saknar en relation till bibelns berättelser, kyrkans gudstjänster och uttryckssätt har svårt att känna igen det som vana kyrkogångare kan identifiera som evangelium. Vi behöver öka människors förutsättningar att själva kunna använda traditionens texter (även bilder, riter och handlingar) och den kunskap de uttrycker, både till att levandegöra traditionen och till att tolka sitt eget liv i ljuset av evangeliet. Det kan uttryckas som att det behövs ”teologisk läskunnighet”. Det handlar om att erbjuda människor redskap för livstolkning i evangeliets ljus, inte om att förmedla en på förhand given kunskapsmassa. Kyrkans anställda, ideella medarbetare och förtroendevalda är nyckelpersoner för att möta detta behov av erövrad förtrogenhet med kristen tro.

Kyrkostyrelsen har därför beslutat att initiera en gemensam process för kyrkans alla nivåer med fokus på församlingarnas arbete, stiftens främjande och den nationella nivåns stödjande uppgift. Det är kyrkostyrelsens uppfattning att Svenska kyrkan genom dialog och samspel mellan de olika nivåerna på ett för framtiden avgörande sätt kan åstadkomma en undervisning som gör att människor kan nås av evangeliet och själva i ord och handling bära det till medmänniskor i visshet om sin egen kallelse och sändning. Den nationella nivåns insats blir att samordna processen genom att tillhandahålla resurser och mötesplatser samt bidra med omvärldsanalys, forskning och kommunikation.

Inom ramen för denna satsning kommer kyrkostyrelsen att i samspel med stift och församlingar utveckla en vision avseende kyrkans undervisnings- och missionsuppdrag, stärka Svenska kyrkans utbildningar och församlingarnas resurser för fortbildning samt arbeta för att stärka kunskapen om kristen tro och tradition hos media och andra centrala samhällsaktörer lokalt, regionalt och nationellt.

Det konkreta innehållet i satsningen ska utarbetas och genomföras i samarbete mellan den nationella nivån, stiftet och församlingarna. Fördelningen av ekonomiska resurser ska göras på ett sådant sätt att de främst används i församlingar och stift, men eftersom processen ska utformas i samråd med stift och församlingar är det ännu för tidigt att avgöra huruvida fördelningen ska ske via projektmedel, i gemensamma arbetsprocesser eller på annat sätt. Det finns behov av att tillföra 60 miljoner kronor under åren 2013–2018, vilket sker genom ianspråktagande av eget kapital. Kyrkostyrelsen återkommer med information om hur processen fortlöper.

Kopplat till uppgiften att stödja stiftens arbete för utveckling av församlingslivet finns ett antal specifika uppdrag från kyrkomötet som ska beredas under perioden 2013–2015:

- ◆ *Nationell samordning av kommunikation (KmSkr 2008:25),*
- ◆ *De ungas kyrkomöte (KmSkr 2008:27),*
- ◆ *Kyrkoordningen och FN:s barnkonvention (KmSkr 2009:11),*
- ◆ *Kommunikation kring dopet och medlemskapet (KmSkr 2009:14),*
- ◆ *Svenska kyrkans närvaro på internet (KmSkr 2009:15),*
- ◆ *Kristen tro i en ny situation (KmSkr 2009:17),*

- ♦ *Barnkonsekvensanalys (KmSkr 2009:18),*
- ♦ *Svenska kyrkans arbete med samhällsaktörer och i arbetslivet (KmSkr 2010:9),*
- ♦ *Ersättning för kyrkliga handlingar (KmSkr 2011:3),*
- ♦ *Undervisning för barn upp till arton år (KmSkr 2011:5),*
- ♦ *Den svenska psalmboken (KmSkr 2011:10),*
- ♦ *Diakonernas ställning och uppgifter (KmSkr 2011:14) och*
- ♦ *Ansvar för fristående kyrkliga stiftelser (KmSkr 2011:19).*

Kyrkomötet har tidigare beslutat att 100 miljoner kronor ska destinerats till församlingar både 2011 och 2012 för åtgärder som leder till ökad samverkan, i syfte att uppnå bestående förändringar och verksamhetseffektivisering. Kyrkostyrelsen har förlängt tiden för rekvisition av medel, som nu är två år efter utgången av respektive verksamhetsår, eftersom medlen inte rekvirerades i den takt som ursprungligen förväntats. Mot bakgrund av att stiftet efterfrågar ytterligare medel anser kyrkostyrelsen att det finns behov av ett riktat församlingsbidrag ytterligare ett år och har därför i förslaget till kostnadsram för 2013 destinerat 100 miljoner kronor för detta. Villkoren är desamma som för 2011 och 2012 års bidrag.

Tabell 5. Kostnader för stöd till stift och församlingar (exklusive förslag till ram för gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar)

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar	
				2014	2015
Stöd till stift och församl.	-288	-336	-204	-108	-111
Del av tidigare beslutad planeringsram			-88	-90	
Andel av total ram	11,8%	12,5%	7,2%	4,1%	4,2%

Kostnaderna för verksamheten 2013 och 2014 beräknas öka med 116 och 18 miljoner kronor jämfört med del av tidigare beslutade planeringsramar och därefter med ytterligare 3 miljoner kronor. Detta beror huvudsakligen på det ytterligare riktade församlingsbidraget 2013 och kostnader för administrativa stödfunktioner men även en satsning på språkliga minoriteter.

Svenska teologiska institutet i Jerusalem

Institutet är organisatoriskt en del av den nationella nivån och en plats där Svenska kyrkan ska utvecklas och fördjupas i frågan om kristnas möte med människor av annan tro, särskilt i mötet med judendomen.

Kostnaderna beräknas till 11, 12 och 13 miljoner kronor för planeringsperioden. Detta finansieras genom nationell finansiering och erhållna bidrag. För finansiering av kostnader för institutets fastigheter och lokaler åren 2013–2017 föreslås en ram på 4 miljoner kronor.

2.5 Arbete bland svenskar i andra länder

Uppgiften är att ansvara för Svenska kyrkans arbete bland svenskar i andra länder vilket innebär att verka för att det finns kyrklig verksamhet för svenskar som vistas utomlands och besluta om verksamhetens omfattning. I detta ligger att hålla kontakt med annan kyrklig verksamhet bland svenskar i andra länder och samverka med nordiska och internationella organ samt främja ekumeniskt samarbete. Rekrytering och utbildning av medarbetare och utlandsplacerad personal ingår också i uppgiften.

Svenska kyrkan i utlandet har de senaste åren genomgått stora förändringar för att möta svenskarnas ändrade resmönster och de med tiden sämre ekonomiska förutsättningarna.

Verksamheten de kommande åren är därför inriktad på att följa upp de förändringar som genomförts, fortsatt anpassa verksamhetens omfattning utifrån nationell och lokal försörjningsförmåga och kvalitetssäkra personalförsörjningen utomlands. Samverkan inom Svenska kyrkan ska öka och en ändamålsenlig lokalförsörjning och fastighetsförvaltning ska genomföras. Insamlingen av medel i Sverige och utomlands ska också öka, en kommunikationsstrategi ska tas fram och avtal med församlingar och verksamhetsplatser ska tecknas. Exempel på insatser är att utveckla och implementera alternativa arbetsmodeller, i dialog med kyrkoråd och kyrkoherde definiera vilken församlingsverksamhet som ska bedrivas och vilken kompetens som behövs samt utveckla en mer sammanhållen marknadsföring och insamling.

Kopplat till uppgiften att ansvara för Svenska kyrkans arbete bland svenskar i andra länder finns ett specifikt kyrkomötesuppdrag som ska beredas under perioden 2013-2015:

- ♦ Svenska kyrkan i utlandet – struktur och delaktighet (KmSkr 2011:20).

Tabell 6. Kostnader för arbetet bland svenskar i andra länder (exklusive fastighetsbudget)

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Arbete bland svenskar i andra länder	-97	-87	-88	-92	-92
Del av tidigare beslutad planeringsram			-88	-92	
Andel av total ram	4,0%	3,2%	3,1%	3,5%	3,5%

Verksamheten finansieras av nationell finansiering 72, 76 och 76 miljoner kronor respektive år, kollekter och gåvor 12 miljoner kronor per år och övriga intäkter 4 miljoner kronor per år. Kostnader förväntas vara i stort sett oförändrade mellan 2012 och 2013 men ökar 4 miljoner kronor från 2013 till 2014 på grund av utveckling av diakoni.

2.6 Gemensamma datasystem

Uppgiften är att ha hand om övergripande frågor när det gäller Svenska kyrkans gemensamma datasystem. Det innebär drift, förvaltning och utveckling i huvudsak för kyrknätet, kyrkobokföringssystemet, organisationsregistret och nya Kyrksam, val- och mandatsystemet, kollekt- och betalsystemet (inkl. avgifts- och utjämnings-system, clearing och kyrkobyggnadsregister, kyrkligt inventoriesystem, e-post-systemet, utbildningsportalen, svenskakyrkan.se, intranätet, statistikdatabasen och projekthanteringssystemet (kyrkoantikvarisk ersättning/riktat församlingsbidrag).

Förslaget till inriktning är att fortsatt genomföra drift, förvaltning, utbildning, support och utveckling på ett ändamålsenligt och effektivt sätt. Verksamhetens IT-stöd är i stark förändring. Inte minst genom den konsolidering som nu sker av IT-drift genom den gemensamma IT-plattformen GIP där verksamhetens krav på leveransförmåga är mycket hög. Stiftens efterfrågan på hög utbyggnadstakt av gemensamma systemlösningar för hela Svenska kyrkan ställer krav på att den nationella nivån kan möta församlingarnas och stiftens behov. Det handlar bland annat om ett samordnat beställaransvar, en stabil leveransorganisation som kan arbeta på ett systematiskt och kvalitetssäkrat sätt där effektivitet, säkerhet och

KsSkr 2012:1 hållbarhet står i centrum. Genom den gemensamma IT-plattformen skapas nu en plattform för samordning av de administrativa systemen i Svenska kyrkan.

Tabell 7. Kostnader för gemensamma datasystem

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Gemensamma datasystem	-88	-103	-107	-116	-121
Del av tidigare beslutad planeringsram			-109	-117	
Andel av total ram	3,6%	3,8%	3,8%	4,4%	4,6%

Kostnaderna för verksamheten 2013 beräknas ligga i nivå med del av tidigare beslutade planeringsramar och finansieras genom nationell finansiering och fakturering till församlingar, samfälligheter och stift. Från 2012 till 2015 ökar kostnaderna främst till följd av ökad omfattning av samverkan på IT-området, inklusive telefoni (gemensam IT-plattform och gemensam telefoniplattform).

2.7 Grundutbildningarna

Uppgiften är att ange villkoren för tillträde till de kyrkliga grundutbildningarna och bestämma utbildningsplaner för dessa samt se till att de kyrkliga grundutbildningarna erbjuds i tillräcklig omfattning. Detta innebär att svara för Svenska kyrkans samlade utbildningsplanering och se till att ändamålsenlig utbildning kommer till stånd samt att stödja rekrytering till kyrklig tjänst och utbildning. Nämnden för utbildning, forskning och kultur har ett särskilt ansvar för denna uppgift.

Kvalitén ska säkras och kostnaderna sänkas för de kyrkliga grundutbildningarna. I mars 2012 beslutade nämnden om innehåll och organisation av Svenska kyrkans utbildningar i framtiden.

Utbildningarna (av diakon, församlingspedagog, kyrkomusiker och präst) kommer att gälla från och med 1 augusti 2013. Dess slutår/sluttermin organiseras i Svenska kyrkans egen regi och kommer att bedrivas av ett gemensamt institut, som är en del av den nationella nivån och startar sin verksamhet senast hösten 2014. Ytterligare information om beslutet framgår av bilaga till skrivelsen KsSkr 2012:2 Årsredovisning för Svenska kyrkans nationella nivå år 2011.

Under 2013 kommer kyrkostyrelsen att besluta om utbildningsplaner för diakoner och präster. Parallellt kommer nämnden för utbildning, forskning och kultur att besluta om utbildningsplaner för församlingspedagoger och kyrkomusiker.

Tabell 8. Kostnader för de kyrkliga grundutbildningarna

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
De kyrkliga grundutbildningarna	-52	-55	-52	-53	-51
Del av tidigare beslutad planeringsram			-51	-51	
Andel av total ram	2,1%	2,0%	1,8%	2,0%	1,9%

Kostnaderna för verksamheten beräknas ligga i nivå med del av tidigare beslutade planeringsramar och finansieras fullt ut genom nationell finansiering.

2.8 Officiella relationer till andra kyrkor och samfund

Uppgiften är att svara för Svenska kyrkans officiella relationer till andra kyrkor och samfund.

Verksamheten är inriktad på att främja relationer med kyrkor som Svenska kyrkan har kyrkogemenskap med, till exempel genom Lutherska världsförbundet (LVF) eller genom särskild ekumenisk överenskommelse för att konkret gestalta enheten och samverkan. Därtill ska bilaterala ekumeniska relationer med andra kyrkor utvecklas för att öka förståelse för varandra och samverka. Medlemskap i ekumeniska organisationer handläggs för att stödja gemensamma satsningar och gemensam bearbetning av frågor, och deltagande i ekumeniska nätverk möjliggörs för att öka utbyte och förståelse.

Exempel på insatser är fortsatt engagemang i Kyrkornas världsråd (KV), Global Christian Forum (GCF), LVF, Konferensen för europeiska kyrkor (KEK), Sveriges kristna råd (SKR) och Svenska missionsrådet (SMR). Därtill kommer insatser för ett fortsatt fördjupande av relationerna till kyrkorna som ingått Borgågemenskapen (Porvoo), till Evangeliska kyrkan i Tyskland (EKD) och till Svenska kyrkans partnerkyrkor i syd, samt tal med ortodoxa och orientaliska kyrkor i Sverige samt arbete för att finna former för relationen till det nya svenska samfundet Gemensam framtid. 2013 genomförs generalförsamlingar för KEK, KV, All African Conference of Churches (AACC) och Latinamerikas kristna råd (CLAI), samt Borgågemenskapens kyrkoledarkonferens 2014.

Kopplat till uppgiften att svara för Svenska kyrkans officiella relationer till andra kyrkor och samfund finns ett specifikt kyrkomötesuppdrag som ska beredas under perioden 2013-2015:

- ♦ *Firande av reformationen* (KmSkr 2011: 6).

Tabell 9. Kostnader för officiella relationer till andra kyrkor och samfund

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Officiella relationer till andra kyrkor och samfund	-31	-28	-28	-27	-26
Del av tidigare beslutad planeringsram			-28	-28	
Andel av total ram	1,3%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%

Kostnaderna för verksamheten består till 67 procent av externa bidrag och beräknas ligga i nivå med del av tidigare beslutade planeringsramar. Verksamheten finansieras huvudsakligen genom nationell finansiering.

2.9 Förvaltning av nationellt kapital

Uppgiften är att förvalta det nationella kapitalet på ett sådant sätt att det bevaras till sin reella (värdesäkrade) nivå mätt över rullande tioårsperioder. Kapitalet ska förvaltas effektivt, på ett etiskt försvarbart sätt, risker spridas och bästa möjliga uthålliga totalavkastning ska uppnås.

Finansförvaltningen utgår från den av kyrkostyrelsen i april 2010 fastställda finanspolicyn. Inom ramen för förvaltningen fortsätter arbetet med att påverka finansiella institut och förvaltningen i resten av Svenska kyrkan i fråga om etik och förhållningssätt. Budgeterat resultat baseras på en nominell avkastning om 3 procent. Svängningarna på värdepappersmarknaden är stora och faktiskt resultat för ett enskilt år kan avvika kraftigt från budgeten.

Tabell 10. Kostnader för förvaltning av det nationella kapitalet

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Förvaltning av det nationella kapitalet	-26	-21	-19	-19	-20
Del av tidigare beslutad planeringsram			-21	-21	
Andel av total ram	1,1%	0,8%	0,7%	0,7%	0,8%

Kostnaderna för verksamheten beräknas ligga i nivå med del av tidigare beslutade planeringsramar och finansieras genom avkastningen på det nationella kapitalet.

2.10 Forskning

Uppgiften är att främja forskning av betydelse för Svenska kyrkan vilket innebär att främja vetenskaplig forskning inom det teologiska forskningsområdet och andra för kyrkans liv och verksamhet väsentliga områden. Nämnden för utbildning, forskning och kultur har ett särskilt ansvar för denna uppgift.

Verksamheten är inriktad på att genomföra forskning vars resultat kan utgöra underlag för Svenska kyrkans reflektion över sin identitet och sitt uppdrag samt reflektion över religionernas roll i det mångkulturella samhället. Verksamheten bedrivs i samverkan med forskare som inte är anställda på nationell nivå. Under planeringsperioden kommer forskningen i huvudsak att ske inom tre områden: Kyrkans identiteter, Religionsmöten och Religionsdidaktik. Fokuseringen på dessa forskningsområden skapar förutsättningar för breddade forskningssamarbeten och möjligheten att söka extern finansiering. Den religionsdidaktiska forskningen är också en del av den strategiska satsningen på undervisning för alla åldrar. Det av nämnden för utbildning, forskning och kultur fattade beslutet att omvandla doktorandanslagen till universiteten till "visstids forskartjänster" förväntas ytterligare öka samarbetspotentialen med universiteten samt ge större utdelning i form av ett för Svenska kyrkan relevant kunskapsbyggande.

Tabell 11. Kostnader för forskning

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Forskning	-11	-11	-10	-10	-10
Del av tidigare beslutad planeringsram			-10	-10	
Andel av total ram	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%

Kostnaderna för verksamheten beräknas ligga i nivå med del av tidigare beslutade planeringsramar och finansieras huvudsakligen genom nationell finansiering.

2.11 Kultur

Uppgiften är att verka för ett rikt och mångfaldigt kulturliv som främjar dialogen kring religion och livstolkning. Nämnden för utbildning, forskning och kultur har ett särskilt ansvar för denna uppgift.

Verksamheten är fortsatt inriktad på att förtydliga Svenska kyrkans röst i kulturdebatten och att möjliggöra ökad religionskompetens i kulturlivet. Tanken är också att samverkan med stiftens kulturansvariga fortsatt ska utvecklas och möjligheterna för fortsatt samarbete, nya arenor och samverkansparter kring barn- och ungdomskultur ska undersökas.

Tabell 12. Kostnader för ett rikt och mångfaldigt kulturliv

KsSkr 2012:1

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Kultur	-6	-8	-8	-8	-8
Del av tidigare beslutad planeringsram			-8	-8	
Andel av total ram	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%

Kostnaderna för verksamheten beräknas ligga i nivå med del av tidigare beslutade planeringsramar och finansieras huvudsakligen genom nationell finansiering.

2.12 De direkta valen

Uppgiften är att ha det övergripande ansvaret för de direkta valen. Detta gäller samtliga direkta val i hela landet, till kyrkofullmäktige eller direktvalt kyrkoråd i församlingar, till samfälliga kyrkofullmäktige i samfälligheter, till stiftsfullmäktige i stift och till kyrkomötet på den nationella nivån. I detta ligger att på olika sätt biträda stiftsstyrelserna i deras uppgifter genom bland annat utarbetande av gemensamma rutiner, information och utbildning.

Inriktningen är att de direkta valen 2013 ska genomföras på ett korrekt och kostnadseffektivt sätt. Planeringen präglas i stor utsträckning av Strukturutredningens betänkande och fortsatta beredning. Kyrkostyrelsen har också att säkerställa genomförandet av de indirekta valen för utlandsförsamlingarnas representation i kyrkomötet.

Enligt 38 kap. 33 § i kyrkoordningen ska en nomineringsgrupp som vill beställa valsedlar hos kyrkostyrelsen betala dessa i förskott, i den mån inte beslut om bidrag har fattats. Kyrkomötet får fatta beslut om att bidrag ska utgå efter viss enhetlig grund till nomineringsgrupp som är eller genom valet blir företrätt i kyrkomötet.

Kyrkostyrelsen föreslår att bidrag till tryckning av valsedlar vid 2013 års val till kyrkomötet ska utgå till de nomineringsgrupper som är företrädade i kyrkomötet under innevarande mandatperiod eller som genom valet blir företrädade i kyrkomötet. Bidraget till respektive nomineringsgrupp ska högst motsvara kostnaden för tryckning av en valsedel per röstberättigad i respektive valkrets. Transport av valsedlar sker till högst tre adresser per nomineringsgrupp och valkrets.

Det är samma regler som inför kyrkovalet 2009, med den skillnaden att bidraget då skulle motsvara kostnaden för tryckning av 1,5 valsedlar per röstberättigad i varje valkrets.

Inom ramen för kyrkomötesuppdraget *Svenska kyrkan i utlandet – struktur och delaktighet* (KmSkr 2011:20), se avsnitt 2.5, ska kyrkostyrelsen återkomma med förslag om rättssäkra direkta val även till en utlandsvalkrets i kyrkomötet.

Uppdraget om *Elektronisk röstning vid val inom kyrkomötet* (KmSkr 2010:14) utreds i samråd med kyrkomötets presidium och beräknas vara klart inför valet 2013.

Tabell 13. Kostnader för de direkta valen

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
De direkta valen	-4	-23	-51	-9	-6
Del av tidigare beslutad planeringsram			-53	-4	
Andel av total ram	0,2%	0,9%	1,8%	0,3%	0,2%

Kostnaderna för valen 2013 (2012-2014) beräknas sammanlagt till 83 miljoner kronor. Detta kan jämföras med den sammanlagda kostnaden för valen 2009 (2008-2010) som uppgick till 80 miljoner kronor under motsvarande treårsperiod.

2.13 Övriga uppgifter

Kostnaderna för dessa uppgifter ingår i kostnaden för styrning och administration (tabell 14).

Inomkyrklig normgivning

Uppgiften är att kyrkomötet i kyrkoordningen ska utfärda bestämmelser om kyrkans tro, bekännelse och lära, kyrkans böcker, gudstjänster, sakrament och övriga handlingar, tillhörigheten till kyrkan, kyrkans vinningstjänst, den kyrkliga organisationen och de regler efter vilka församlingarna och stiftet samt organen på den nationella nivån ska fullgöra sina uppgifter.

Verksamheten är fortsatt inriktad på att utifrån initiativ från kyrkomötet eller kyrkostyrelsen producera ändamålsenliga underlag för förankring, reflektion och beslut om eventuella förändringar i kyrkoordningen.

Företräderskap

En uppgift för den nationella nivån är att lämna remissyttranden i en mängd frågor, att upprätthålla goda kontakter med landets beslutsfattare samt genom talespersoner i media och på andra sätt utöva ett aktivt företräderskap som förmedlar bilden av vad Svenska kyrkan är och gör.

Verksamheten inriktas på att utveckla ändamålsenlighet och effektivitet i företräderskapet. Detta genom att än bättre systematisera och strukturera kontakterna med landets beslutsfattare, det nationella påverkansarbetet och företräderskapet i samhället i övrigt. Med anledning av den gemensamma satsningen på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar kommer kyrkostyrelsen att arbeta för att stärka kunskapen om kristen tro och tradition hos media och andra centrala samhällsaktörer lokalt, regionalt och nationellt.

Ledning och samordning av Svenska kyrkans samlade beredskap

Uppgiften innebär att kyrkostyrelsen har ett helhetsansvar för beredskapen inom Svenska kyrkan och inom ramen för detta ansvar rätt att genom råd och anvisningar ge riktlinjer för hur planläggning m.m. ska bedrivas inom Svenska kyrkan.

Bevarande och vård av kyrkans arkiv

Uppgiften innebär att kyrkostyrelsen får utfärda regler om vård av handlingar i kyrkans arkiv i fråga om vilka skrivmedel och förvaringsmedel som ska användas,

hur arkiven ska vårdas, återlämnande av handlingar, utlåning av handlingar, överlämnande av handlingar för tillsyn och överprövning samt när och hur handlingar ska gallras. I ansvaret ligger också att arkivhandlingar som inte längre behövs i kyrkans verksamhet får överlämnas till kyrkostyrelsen för förvaring i Svenska kyrkans gemensamma arkiv.

KsSkr 2012:1

Tillsyn av förvaltningen av prästlönетillgångar

Uppgiften innebär förutom tillsyn över stiftens förvaltning att ge råd, stöd och hjälp i frågor som rör förvaltningen. I detta ligger bland annat att minst en gång varje år kalla till överläggningar med företrädare för stiftens förvaltning om förvaltningen och rätten att utfärda närmare bestämmelser om förvaltningen.

Kyrkostyrelsen verkar för en ändrad lagstiftning beträffande äganderätten till egendomsmassan. Den frågan har en väsentlig betydelse för möjligheten till effektiv förvaltning. För att åstadkomma en ökad enhetlighet i stiftens förvaltning av prästlönетillgångarna under perioden har kyrkostyrelsen i juni 2012 fastställt en bestämmelse om placeringen av balanserade vinstmedel (SvKb 2012:4).

2.14 Styrning och administration

Styrning och administration omfattar arbetet i kyrkomötet, kyrkostyrelsen, nämnderna och råden samt administrationen av den nationella nivåns verksamhet, såsom kansliets ledning och stabsfunktioner, ekonomi- och personaladministration etc.

Arbetet med att löpande utveckla ändamålsenlighet och effektivitet i den nationella nivåns verksamhets- och ekonomistyrning fortsätter.

Tabell 14. Kostnader för styrning och administration

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015	
Styrning och administration	-105	-140	-161	-175	-185
Del av tidigare beslutad planeringsram			-159	-169	
Andel av total ram	4,3%	5,2%	5,8%	6,6%	7,0%

I kostnaderna för styrning och administration ingår förtroendemannaorgan som omfattar kyrkomötet, kyrkostyrelsen, nämnden för internationell mission och diakoni, nämnden för utbildning, forskning och kultur, rådet för Svenska kyrkan i utlandet, ansvarsnämnden, valprovsnämnden, överklagandenämnden, samiska rådet inom Svenska kyrkan och kapitalförvaltningsrådet. Dessutom ingår kostnader för ekonomifunktion, personalfunktion samt fastigheter och service. De kostnader som redovisas i tabell 14 omfattar även de verksamheter som beskrivs i avsnitt 2.13 *Övriga uppgifter*.

Kostnaderna ökar främst till följd av ökade förtroendemannakostnader samt ett bidrag till EFS om 2,5 miljoner för respektive år.

3. Ekonomiska ramar

Av kostnaderna på den nationella nivån utgör en övervägande del bidrag till övriga nivåer, till exempel bidrag inom ramen för utjämningsystemet, den kyrkoantikvariska ersättningen och församlingsbidragen. Dessa uppgår till omkring 1 600 miljoner kronor. Andra delar avser kostnader som den nationella nivån

KsSkr 2012:1 finansierar i stället för att övriga nivåer debiteras sin andel. Dessa uppgår till omkring 150 miljoner kronor.

Från och med 2011 särredovisas kostnader för lokalförsörjning inom Svenska kyrkan i utlandet och STI som en konsekvens av kyrkomötets beslut 2010, om femåriga kostnadsramar för finansiering av detta.

3.1 Osäkerheter

Intäkter och kostnader är en uppskattning av den framtida ekonomin baserad på den kunskap som föreligger i juni 2012. Med hänsyn till tidsperioden om 3 år finns dock osäkerheter. Följande exempel ger en uppfattning om betydelsen av olika antaganden.

Tabell 15. Känslighetsanalys

	Förändring av antagande	Ungefärlig effekt
Allmän utjämningsavgift	1 öre	120
Medlemsandel	1%	8
Avkastning på värdepappersportföljen	1%	45

Den viktigaste intäkten i Svenska kyrkan är kyrkoavgiften. Förändringar i antal tillhöriga och utvecklingen av avgiftsunderlaget är därmed centrala faktorer. In- och utträden 2012 påverkar kyrkoavgiftsintäkten först år 2015. Medlemmarnas inkomster 2012 påverkar kyrkoavgiften år 2014. Avkastning på kapitalet kan variera stort mellan åren och är en annan väsentlig osäkerhetsfaktor. Andra faktorer som kan ha betydelse för verksamheten under planeringsperioden är förändringar i skattesystemet, ökad konkurrens på insamlingsmarknaden, politiska beslut kring offentliga bidrag, vilket påverkar framtida Sidafinansiering av den internationella verksamheten, konsekvenser av folkbokföringsutredningen, begravningsfrågor, ägande- och skattefrågor rörande prästlönstillgångar och strukturutredningen.

3.2 Intäkter och kostnader

Intäkter för planeringsperioden är 2 889 miljoner kronor för 2013, 2 889 miljoner kronor för 2014 och 2 950 miljoner kronor för 2015. Det är 169 respektive 29 miljoner kronor högre än den budget för 2013 och 2014 som kyrkostyrelsen redovisade i förra årets skrivelse. Intäktsökningen beror bland annat på ökade utjämningsavgifter, bidrag från Sida, ianspråktagande av tidigare erhållen kyrkoantikvarisk ersättning och övriga intäkter (exempelvis försäljningsintäkter). Insamlade medel samt finans- och likviditetsförvaltningen med en minskad kapitalbas ger dock minskade intäkter.

Tabell 16. Intäkter och kostnader

KsSkr 2012:1

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015		Förändring mot tidigare ram 2013 2014	
Utbildningsavgifter	1 567	1 575	1 603	1 638	1 674	13	18
Insamlade medel	195	186	190	190	190	-3	-4
Erhållna bidrag	570	661	791	733	733	155	-3
Övriga intäkter	151	36	41	54	69	11	16
Förändr. destinerade medel	-22	13	15	15	15	9	9
	2 461	2 471	2 640	2 630	2 681	185	36
Finans o likviditetsf. brutto	-201	235	249	259	269	-16	-7
Summa intäkter	2 260	2 706	2 889	2 889	2 950	169	29
Generell utjämning	-723	-729	-747	-767	-787	-10	-14
Stiftsbidrag	-221	-230	-280	-272	-277	-10	-2
Utveckl.samarbete/bistånd	-198	-288	-280	-224	-223	-61	-7
Församlingsbidrag	-200	-241	-100	0	0	-100	0
Kyrkoantikvarisk ersättning	-432	-460	-600	-600	-600	-100	0
Övriga lämnade bidrag	-85	-89	-74	-67	-61	0	5
Externa kostnader	-289	-322	-389	-371	-392	-11	-23
Personalkostnader	-285	-317	-329	-343	-351	-17	-23
Avskrivningar	-11	-14	-13	-15	-15	4	4
Kostnadsram	-2 444	-2 690	-2 812	-2 659	-2 706	-305	-60
Fastighetsbudget	-20	-26	-36	-36	-16	-10	-10
Undervisning och mission			-1	-13	-16		
Resultat	-204	-10	40	181	212	-146	-41

Kostnads- och planeringsramar, exklusive finansiering av fastighetsunderhåll i utlandet och den gemensamma satsningen på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar, är 2 812 miljoner kronor för 2013, 2 659 miljoner kronor för 2014 och 2 706 miljoner kronor för 2015. Det är 305 respektive 60 miljoner kronor högre än de planeringsramar för 2013 och 2014 som kyrkomötet beslutat om. Av kostnadsramens ökning på 305 miljoner kronor för 2013 avser 100 miljoner kronor riktat församlingsbidrag, 100 miljoner kronor ökad förbrukning av kyrkoantikvarisk ersättning, 71 miljoner kronor internationellt arbete (bland annat finansierat av Sida och EU), 16 miljoner kronor stöd till stift och församlingar, 20 miljoner kronor utjämningsystemet varav 10 miljoner kronor stiftsbidrag. Av kostnadsramens ökning på 60 miljoner kronor för 2014 avser 18 miljoner kronor stöd till stift och församlingar, 17 miljoner kronor internationellt arbete, 15 miljoner kronor utjämningsystemet varav 2 miljoner kronor stiftsbidrag, 6 miljoner kronor styrning och administration samt 5 miljoner kronor de direkta valen.

Nationell finansiering (se tabell 20) exklusive finansiering fastigheter i utlandet är 631 miljoner kronor för 2013, 611 miljoner kronor för 2014 och 616 miljoner kronor för 2015. Det är 16 respektive 30 miljoner kronor högre än i de planeringsramar för 2013 och 2014 som kyrkomötet beslutat om. För 2013 och 2014 beror ökningen främst på ökat stöd till stift och församlingar (administrativa stödfunktioner och satsning på språkliga minoriteter), internationellt arbete samt styrning och administration (kostnader för förtroendevalda).

Tabell 17. Kostnader fördelade per verksamhet

	Utfall 2011	Detalj-budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015		Förändring mot tidigare ram 2013 2014	
				2014	2015	2013	2014
Det kyrkliga utjämningsystemet	-944	-962	-1 027	-1 038	-1 064	-20	-15
Kyrkoantikvarisk ersättning	-432	-460	-600	-600	-600	-100	0
Internationell mission och diakoni	-352	-444	-446	-392	-399	-71	-17
Stöd till stift och församlingar	-288	-336	-204	-108	-111	-116	-18
Styrning och administration	-105	-140	-161	-175	-185	-2	-6
Arbete bland svenskar i andra länder	-97	-87	-88	-92	-92	0	1
Gem. datasystem	-88	-103	-107	-116	-121	2	1
De kyrkliga grundutbildningarna	-52	-55	-52	-53	-51	-3	-4
Officiella relationer till andra kyrkor och samfund	-31	-28	-28	-27	-26	0	1
Förvaltning av det nationella kapitalet	-26	-21	-19	-19	-20	2	2
Forskning	-11	-11	-10	-10	-10	0	0
Kultur	-6	-8	-8	-8	-8	0	0
De direkta valen	-4	-23	-51	-9	-6	2	-5
STI	-8	-12	-11	-12	-13	1	0
Kostnadsram	-2 444	-2 690	-2 812	-2 659	-2 706	-305	-60

Tabell 18. Kostnadsram för fastigheter inom Svenska kyrkan i utlandet och STI

	Utfall 2011	Detalj-budget 2012	5-årig fastighetsbudget					Summa
			2013	2014	2015	2016	2017	
Svenska kyrkan i utlandet	-8	-25	-35	-35	-15	-15	-15	-115
STI	-12	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-4

Finansiering fastigheter i utlandet tillkommer utöver kostnads- och planeringsramar som ett totalbelopp över en femårsperiod. I ovanstående tabell visas den planerade periodiseringen. För Svenska kyrkan i utlandet budgeteras 115 miljoner kronor för perioden 2013 till 2017 att jämföra med 105 miljoner kronor som planerades för perioden 2012 till 2016. Ökningen är en följd av att planerade medel för 2011 inte utnyttjats fullt ut utan kommer att utnyttjas även under 2012 och framåt. STI-finansieringen är oförändrad mot tidigare rambudget.

Tabell 19. Kostnadsram för gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar

	6-årig budget						Summa
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Strategi för undervisning och mission	-1	-13	-16	-16	-14	-1	-60

Den gemensamma satsningen på kyrkans undervisning och mission för alla åldrar tillkommer utöver kostnads- och planeringsramar och finansieras av överskott i eget kapital 2010 (se kommentar till tabell 21). Den tänkta fördelningen mellan åren framgår av ovanstående tabell.

Tabell 20. Nettoresultat

KsSkr 2012:1

	Utfall 2011	Detalj- budget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar 2014 2015		Förändring mot tidigare ram 2013 2014	
Allmän utjämningsavgift	846	849	858	873	888	4	6
Generell utjämning, netto	0	0	0	0	0	0	0
Individuella bidrag	-221	-230	-280	-272	-277	-10	-2
Fastighetsfinansiering	-20	-26	-36	-36	-16	-10	-10
Undervisning och mission	0	0	-1	-13	-16	0	0
Nationell finansiering	-499	-577	-631	-611	-616	-16	-30
Res före finansförvaltn	106	16	-90	-59	-37	-32	-36
Finansiellt stöd till förs.	-200	-241	-100	0	0	0	0
Aterbetalning särsk. löneskatt	117	0	0	0	0	0	0
Finans o likviditetsf. netto	-227	215	230	240	249	-14	-5
Nettoresultat	-204	-10	40	181	212	-46	-41

Resultat före finansförvaltning uppgår till -90 miljoner kronor för 2013, -59 miljoner kronor för 2014 och -37 miljoner kronor för 2015. Frånräknas val, den särskilda fastighetsfinansieringen, gemensam satsning på kyrkans undervisning och mission och bostadsbyggande på Olivberget är resultatet positivt och uppgår till 8, 9 och 12 miljoner kronor för respektive år. Förutom vad gäller valet är dessa satsningar av långsiktig karaktär vilket motiverar en finansiering från eget kapital.

Personal. Den totala bemanningen 2013 planeras till 459 årsarbetare, varav 329 i Sverige och 130 utomlands, att jämföra med 449 årsarbetare i kyrkostyrelsens verksamhetsplan för 2012 och 401 årsarbetare i utfallet 2011. Ökningen från 2012 beror främst på Sidafinansierade tjänster, administrativa stödfunktioner till stift och församlingar, omvärldsbevakning, kyrkoval samt omvandling av doktorandanslag till forskartjänster.

Eget kapital

Tabellen visar det egna kapitalet per 31 december respektive år, skillnad mot målvärde, målvärde samt övre gräns för målvärde.

Tabell 21. Eget kapital och målkapital

	2011	2012	2013	2014	2015
Totalt eget kapital	5 064	5 054	5 094	5 275	5 487
Skillnad mot målvärde	853	759	713	806	929
Skillnad mot målvärde +25%	-200	-315	-382	-311	-211
Målvärde	4 211	4 295	4 381	4 469	4 558
Målvärde +25%	5 264	5 369	5 476	5 586	5 698

I samband med årsbokslutet 2010 översteg kapitalet 125 procent av målkapitalet med 102 miljoner kronor, varför kyrkomötet beslutade att använda 41 miljoner kronor för premiekapning av förmånsbestämd pension 2007 på församlingsnivå samt balansera resterande del av överskottet i ny räkning. Under planeringsperioden överstiger inte eget kapital den övre gränsen för målvärdet.

	Utfall 2011	Detaljbudget 2012	Förslag till kostnadsram 2013	Förslag till planeringsramar		Förändring mot tidigare ram	
				2014	2015	2013	2014
Internationell mission och diakoni	161	150	137	124	111	21	14
Arbete bland svenskar i andra länder	35	34	33	32	31	0	-1
Övriga verksamheter	43	42	41	40	39	-4	-5
Totalt destinerade medel	239	226	211	196	181	17	8

Kapital, för internationell mission och diakoni, arbete bland svenskar i andra länder och övrig verksamhet, vilket ännu inte förbrukats finns reserverade i balansräkningen som destinerade medel. Detta kapital kommer att ianspråkats i mindre omfattning under 2013 till 2015 än vad som budgeterats i tidigare rambudget.

Utdrag ur kyrkostyrelsens protokoll

KsSkr 2012:1

Utdrag ur protokoll fört vid kyrkostyrelsens sammanträde den 14 juni 2012.

Närvarande: ärkebiskop Anders Wejryd, ordförande, ledamöterna Levi Bergström, Ingrid Smittsarve, Anna Lundblad Mårtensson, Iréne Pierazzi, Nils Gårder, Annette Lundquist Larsson, Lars Johnsson, Birgitta Halvarsson, Mats Hagelin, Sten Elmberg och Bo Hanson samt tjänstgörande ersättare Britt Louise Agrell, Mary Österström och Bertil Olsson.

Föredragande: Generalsekreteraren Helén Ottosson Lovén

Kyrkostyrelsen beslöt

- att* till kyrkomötet lämna skrivelsen 2012:1 Verksamhet och ekonomi för Svenska kyrkan på nationell nivå 2013-2015.
- att* uppdra åt ordföranden och generalsekreteraren att göra de justeringar i skrivelsen som kyrkostyrelsen har beslutat vid sammanträdet.

Reservation 1

av Levi Bergström, Birgitta Halvarsson, Lars Johnsson, Iréne Pierazzi och Mary Österström:

I Verksamhet och ekonomi tillförs medel av det nationella kapitalet för ett undervisningsprojekt i stift och församlingar på 60 miljoner kronor. Utöver detta ser vi det svårt att tillföra ytterligare medel i form av riktat församlingsbidrag à 100 miljoner kronor. Med tanke på att den ekonomiska utvecklingen i världsekonomin är osäker och att den påverkar också vår kapitalisering. Vi reserverar oss med ovanstående motivering mot beslutet i ärendet rörande riktat församlingsbidrag.

Reservation 2

av ärkebiskop Anders Wejryd:

Jag reserverar mig emot kyrkostyrelsens beslut att 2013 utge ett riktat församlingsbidrag om 100 miljoner kronor hämtat från kapitalet.

Svenska kyrkan på nationell nivå förvaltar ett buffertkapital. Det är tänkt att vara en reserv vid svåra påkänningar. När kapitalet går över 125 % av det uppsatta målvärdet ska åtgärder föreslås för att sänka det eller ge skäl för att höja målvärdet.

Kapitalet är för närvarande klart under den gränsen. Att då åter avsätta 100 miljoner till ett riktat församlingsbidrag är att minska nationell nivåns möjligheter att bistå församlingarna när betydligt svårare prioriteringar ska göras om ett årtionde eller två. Buffertkapitalet ska vara långsiktigt. Galten Särimer kunde, till skillnad från detta kapital, slaktas om.

Arbetsutskottets förslag, att under kommande år ta 60 miljoner kronor i anspråk för att stärka lärandet och undervisning i församlingarna och att i den löpande budgeten avsevärt stärka resurserna till de gemensamma administrativa system som igångsatts och måste ges kvalitet, är väl avvägt. Ytterligare församlingsbidrag bör inte utges nu.