
Kyrkomötet Kyrkorättsutskottets betänkande 2013:5

Stärk barnkonsekvensanalysen

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas motion 2013:14 om att stärka barnkonsekvensanalysen.

Då utskottet anser att regler om barnkonsekvensanalys i kyrkomötet inte ska införas på det sätt som föreslås finner utskottet att motionen ska avslås i vad avser punkt 1 och 2.

Beträffande punkt 3 i motionen finns regler om barnkonsekvensanalys redan i kyrkoordningen varför utskottet föreslår avslag av det skälet.

Utskottets förslag till kyrkomötesbeslut

1. Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2013:14 punkt 1.
2. Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2013:14 punkt 2.
3. Kyrkomötet beslutar att avslå motion 2013:14 punkt 3.

Motionens förslag

Motion 2013:14 av Ylva Wahlström, Stärk barnkonsekvensanalysen

1. Kyrkomötet beslutar att alla motioner ska innehålla något om barnkonsekvensanalys/barnkonventionen.
2. Kyrkomötet beslutar att i varje bearbetning av tjänstemän och utskotten ska även barnkonsekvensanalys/barnkonventionen finnas med.
3. Kyrkomöte beslutar att kyrkostyrelsen ska hantera sina ärenden på liknande sätt.

Bakgrund

Till 2009 års kyrkomöte förelåg två motioner som behandlade frågan om barnkonsekvensanalys. Motionärerna argumenterade för att genomförandet av en barnkonsekvensanalys inför beslut är viktigt, bl.a. för att Svenska kyrkans verksamhet därmed också ska genomsyras av barnkonventionens grundtankar. Vidare framfördes att genomförandet av en barnkonsekvensanalys är angeläget för att Svenska kyrkan ska kunna vara trogen sin uppdragsgivare och trovärdig som folkkyrka.

I betänkandet Kl 2009:6 föreslog Kyrkolivsutskottet kyrkomötet att bifalla motion 2009:55 om införande av en paragraf om barnkonsekvensanalys i kyrkoordningen och motion 2009:9 i den del som den avsåg att ge kyrkostyrelsen i uppdrag att utarbeta ett arbetssätt så att det görs en barnkonsekvensanalys inför varje beslut.

Utskottet menade att den skrivning om barnets särställning som finns i kyrkoordningen behövde få stöd genom att konkretiseras. Man pekade på att kyrko-

ordningen är styrdokument för hela kyrkan och menade att om frågan synliggörs i kyrkoordningen, är det en signal till stift och församlingar att frågan om barns rättigheter inte är något som bara kan överlämnas till några eldsjälarna i barn- och ungdomsverksamheten.

Kyrkostyrelsen föreslog i sin skrivelse *Ändringar i kyrkoordningen m.m.* (KsSkr 2012:3) att det ska införas krav på att barnkonsekvensanalyser ska göras i beredningsskedet av ärenden inför beslut, i såväl församlingar och samfälligheter som på stift och nationell nivå. Det ansågs angeläget att barnkonsekvensanalyser blir en naturlig del i beredningen av de ärenden som beslutas inom Svenska kyrkan. För att åstadkomma detta är det viktigt att krav på barnkonsekvensanalys framgår av kyrkoordningen.

För den lokala nivån föreslogs krav på barnkonsekvensanalys inför beslut gälla för såväl fullmäktige/samfälliga fullmäktige som för kyrkorådet/kyrkonämnden. Innebörden i detta var att barnkonsekvensanalys ska göras av kyrkorådet/kyrkonämnden eller den nämnd som bereder ett ärende inför beslut. Kyrkorådet/kyrkonämnden ska också göra en barnkonsekvensanalys i sådana ärenden där kyrkorådet/kyrkonämnden självt beslutar. På samma sätt föreslogs kravet på barnkonsekvensanalys på stiftsnivån gälla såväl inför beslut i stiftsfullmäktige som i ärenden som stiftsstyrelsen själv handlägger.

När det gäller den nationella nivån föreslog kyrkostyrelsen att det införs ett krav på att barnkonsekvensanalys ska göras när kyrkostyrelsen handlägger egna ärenden, på motsvarande sätt som föreslås för kyrkorådet och stiftsstyrelsen.

Kyrkostyrelsen föreslog inte något krav på barnkonsekvensanalys inför de beslut som fattas i kyrkomötet. Skälet till detta var att det på den nationella nivån inte sker någon motsvarande beredning av kyrkostyrelsen inför beslut i kyrkomötet som på den lokala och regionala nivån. För att åstadkomma barnkonsekvensanalyser inför beslut i kyrkomötets alla ärenden skulle det därför behöva införas ett krav när det gäller den beredning som sker i kyrkomötets utskott. Kyrkostyrelsen bedömde detta knappast rimligt eller ens praktiskt genomförbart utifrån de förutsättningar som utskottsarbetet bedrivs idag. Kyrkostyrelsen menade vidare att en barnkonsekvensanalys som tas fram under utskottsberedningen av ett ärende i kyrkomötet torde av praktiska skäl aldrig kunna bli något annat än en ”tom pappersprodukt”. Det skulle snarare göra mer skada än nytta att låta utskotten genomföra barnkonsekvensanalyser som av praktiska skäl inte kan hålla den kvalitet som måste eftersträvas.

Organisationsutskottet tillstyrkte (O 2012:1) kyrkostyrelsens förslag. Detta blev också kyrkomötets beslut.

Utskottets överväganden

Utskottets förslag: Kyrkomötet beslutar avslå motion 2013:14 punkterna 1–3.

Innebörden av det vid 2012 års kyrkomöte fattade beslutet om barnkonsekvensanalys är att en barnkonsekvensanalys ska göras i beredningsskedet av ärenden inför beslut på lokal- och regionalplanet och att barnens perspektiv utifrån en barnkonsekvensanalys ska beaktas i församlingsinstruktionens pastoralprogram. Vidare ska på nationell nivå en barnkonsekvensanalys göras inför beslut i kyrkostyrelsen enligt 12 kap. 3 §

I motionen föreslås att det redan på motionsstadiet ska finnas något om barnkonsekvensanalys/barnkonventionen och att detta sedan ska finnas i den bearbetning som görs av tjänstemän och utskott.

Kyrkorättsutskottet konstaterar att barnkonsekvensanalyser ska göras inför beslut. Den synpunkt som kyrkostyrelsen anförde i skrivelsen till 2012 års kyrkomöte, att barnkonsekvensanalyser under utskottsberedningen av ett ärende i kyrkomötet inte torde bli annat än en pappersprodukt, ser utskottet som realistisk.

Kyrkorättsutskottet föreslår av ovan nämnda skäl att samtliga punkter i motionen ska avslås.

Uppsala den 26 september 2013

På Kyrkorättsutskottets vägnar

Margareta Andersson, ordförande

Bengt Stigner, sekreterare

Beslutande: Margareta Andersson, ordförande, Vanja Björsson, Jan-Erik Forsberg, Mari Lönnerblad, Christina Andersson, Anki Erdmann, Mikael Härdig, Anna-Karin Westerlund, Johan Carlsson, Stig-Göran Fransson, Anders Roos, Thelma Olsson Bylin, Karl-Gunnar Svensson, Vivianne Wetterling och Anna Malmqvist.

Övriga närvarande vid beslutstillfället: Maria Lagerman, Carola Björkman, Louise Callenberg, Jörgen Silén, Gunnar Bredin, Lena Lindström, Anneli Rosén, Helena Klahr Fast, Georg Lagerberg, Håkan Sunnliden och Hans Weichbrodt.

Biskoparna Thomas Söderberg och Martin Modéus har deltagit i utskottets överläggningar.